

读书穷理

切实增强把“两个维护”作为重大政治责任的自觉性和坚定性

钟纪言

习近平总书记在党的十九大报告中强调加强党的集中统一领导，党的十九届四中全会《决定》把坚持党的集中统一领导作为我国国家制度和治理体系首要的显著优势，要求完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。这是深刻总结国内外政党建设和国家治理经验教训得出的根本结论，是习近平新时代中国特色社会主义思想最鲜明的特色，体现了中国特色社会主义最本质的特征和最大的制度优势，抓住了党的建设和国家治理的关键和根本。要把“两个维护”作为党的最高政治原则和根本政治规矩，不断强化政治监督，坚决维护党的集中统一领导，充分彰显中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，促进中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型，实现国家治理体系和治理能力现代化。

坚持党的集中统一领导，是我们党在全国执政70多年取得的最根本经验，成功实现了党领导国家治理和在国家治理中加强党的领导有机统一。在我国，国家治理过程就是党的领导实现过程，党集中统一、全面覆盖的组织体系与国家治理体系紧密融合，党的领导贯穿于国家治理各领域各方面各环节，党总揽全局、协调各方，调动各方面积极性，凝聚各方面合力，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。70多年来的实践表明，国家治理的成效取决于党的领导是否成熟稳健和坚强有力，其重要标志是领导核心的确立和思想理论的成熟。党的十八大以来，我们党在波澜壮阔的实践中确立了习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，使我们党更加成熟稳健，党的集中统一领导更加坚强有力，国家制度和治理体系的显著优势更加凸显。

坚持党的集中统一领导，必须毫不动摇加强党的建设、推进全面从严治党，以党的自我革命推动党领导人民进行的伟大社会革命。我们党全面领导、长期执政的秘笈不在于强制力，而在于先进性纯洁性。习近平总书记指出，“四个伟大”中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程，并创造性地提出“两个革命”重要思想，深刻阐明了伟大社会革命和伟大自我革命的关系，揭示了我们党永葆先进纯洁、实现新时代历史使命的制胜机理。党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现，是党的先进性纯洁性的集中体现。越是长期执政，越不能忘记党的初心使命，越不能丧失自我革命精神。只有始终坚持党要管党、全面从严治党，把党的自我革命进行到底，不断加强党的建设、纵深推进全面从严治党，才能推动社会革命从胜利走向新的胜利，在新起点上开辟“中国之治”新境界。

坚持党的集中统一领导，必然要求坚持和完善党和国家监督体系，实现监督的全覆盖有效性。党的领导本身包含着监督，加强监督是实现党的领导的重要方式。党章规定，各级党组织的基本任务之一就是开展监督。党内监督条例规定，党委（党组）在党内监督中负主体责任，纪委是党内监督的专责机关。党领导的全过程决定了监督必须全覆盖，做到党的领导延伸到哪里，监督就跟到哪里，确保党的基本理论、基本路线、基本方略得到忠实贯彻，党中央政令畅通、执行不打折扣，确保权力受到严格约束而不被滥用、弃用，让人民群众感受到清正干部、清廉政府、清明政治就在身边。要在党的集中统一领导下，健全党和国家监督制度，推动完善党和国家监督体系，以党内监督为主导，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调，不断增强监督严肃性、协同性、有效性，在全面覆盖、权威高效的监督中全面加强党的集中统一领导。

坚持和维护党的集中统一领导，是纪检监察机关必须担当的首要政治任务。纪委监委是党内监督和监察专责机关，坚持和维护党的集中统一领导、确保全党做到“两个维护”是重大政治使命、首要政治任务。一方面，要做坚决维护党中央集中统一领导的表率，始终坚持在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，自觉接受党对反腐败工作全覆盖、全方位、全过程领导，确保纪检监察工作始终保持正确的政治方向。另一方面，要立足职责职能，突出政治监督，强化日常监督，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，推动党的集中统一领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，贯彻到党和国家所有机构履职尽责全过程，推动完善权力和运行制约机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

学习贯彻十九届中央纪委四次全会精神

发挥派驻优势 强化政治监督

戴均良

派驻监督是上级纪委对下级党组织和领导干部的监督，本质上是政治监督，新时代强化政治监督的根本任务就是“两个维护”。政治监督不是抽象的，不能空喊口号，而是实实在在的工作，必须贯彻精准、科学的要求，讲究策略和方法，着力把监督抓实、抓细、抓到位。

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会精神重要讲话中，把“强化政治监督保障制度执行，增强‘两个维护’的政治自觉”作为纪检监察工作落实党的十九届四中全会战略部署的首要任务，彰显了政治监督的重要地位和引领作用。作为中央纪委国家监委的派出机构，中央纪委国家监委各派驻纪检监察组要切实发挥“派”的权威和“驻”的优势，认真履职尽责，加强对驻在单位政治监督，确保党的路线方针政策和决策部署落实落地。

始终铭记政治监督根本任务

政治监督是党和国家自我监督的核心内容，是我国国家制度和治理体系的重要组成部分。派驻监督是上级纪委对下级党组织和领导干部的监督，本质上是政治监督，新时代强化政治监督的根本任务就是“两个维护”。派驻纪检监察组要从贯彻落实党的十九届四中全会精神、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治高度，从践行党的初心使命、实现“两个一百年”奋斗目标战略高度，正确认识和深入把握纪检监察工作的政治定位，真正将政治监督挺在前面、做在实处，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

开展政治监督，首先自身要政治上过硬，站稳政治立场，坚守政治原则，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要牢记派驻监督工作的职责使命，提高政治站位和政治能力，聚焦“七个有之”问题，盯紧“灯下黑”各类乱象，着力发现破坏党中央权威和集中统一领导的两面人现象，着力发现有令不行、有禁不止、阳奉阴违、弄虚作假的两面派行为，坚持有一起查处一起，有多少查处多少，督促驻在单位各级党组织和党员干部切实做到“两个维护”。

牢牢把握政治监督重点内容

党的十九届四中全会决定强调，“强化

政治监督，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查”，这就鲜明准确地指出了政治监督的关键所在。习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上，从坚持中国特色社会主义制度不动摇、推动党中央重大决策部署落实见效、督促落实全面从严治党责任、保证权力在正确轨道上运行等4个方面，进一步明确了强化政治监督的着力点。

派驻纪检监察组要结合驻在单位实际，着眼于坚持和巩固支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查，以严明的纪律维护制度权威、保障制度执行，确保中国特色社会主义制度不动摇。要加强对党章党规党纪和宪法法律法规执行情况的监督检查，加强对党中央重大决策部署、重大战略举措和习近平总书记重要指示批示精神落实情况的监督检查，加强对驻在单位履行职责使命情况的监督检查，确保党中央政令畅通、一贯到底。要督促驻在单位各级党组织认真履行全面从严治党主体责任，健全全面从严治党制度，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动，确保党和人民赋予的权力始终在正确轨道上运行。

此外，派驻纪检监察组还要根据各派驻单位的不同工作特点，科学确定有针对性的政治监督内容。比如，我们在工作中积极探索加强对全国政协委员履职情况的监督办法，督促引导政协委员认真践行习近平总书记提出的“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”十八字要求。

精准科学推进政治监督

政治监督不是抽象的，不能空喊口号，必须在具体化规范化常态化上下功夫，做到精准科学、有力有序、稳中求进。

聚焦政治问题。政治监督不是业务监督或工作检查，要紧盯4个方面重点内容，特别要关注驻在单位领导班子及其成员在贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总

书记重要指示批示精神方面，是否存在表态多调门高、行动少落实差等问题，严肃查处不担当、不作为、慢作为、搞形式主义、官僚主义的现象，坚决纠正落实“两个维护”中的温差、落差、偏差。在案件查办中既要查清楚贪污腐败问题，更要注重审查背后的政治问题，对违反政治纪律和政治规矩的毫不手软。

紧密联系实际。各派驻纪检监察组驻在单位的职能定位、组织设置、运行方式千差万别，开展政治监督必须结合实际、有的放矢，灵活制定监督工作方案。比如，我们根据有关法规文件精神，我们根据有关法规文件精神，切实加强对全国政协专门委员会的政治监督，通过调研座谈、个别谈话等方式，对10个专委会贯彻习近平总书记重要指示批示情况、贯彻中央政协工作会议精神开展专项检查。

抓具体人和事。政治监督是实实在在的工作，必须贯彻精准、科学的要求，讲究策略和方法，着力把监督抓实、抓细、抓到位。要盯紧驻在单位党组成员、各局室一把手等“关键少数”，通过参加党组会、民主生活会等会议，检查“三会一课”、中心组学习、选人用人等情况，深入了解这些领导干部“四个意识”强不强、“四个自信”坚定不坚定、“两个维护”做得怎样。要始终坚持严字当头，该打的板子要打下去，防止避人

就事、避重就轻，防止监督中的隔靴搔痒、搞形式走过场。

切实提高政治监督本领和水平

提高政治觉悟和政治站位。这是开展政治监督第一位的要求。派驻纪检监察干部要加强政治理论学习，持续深化巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，努力学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，吃准吃透党中央精神。要自觉在党和国家发展大局中谋划和推进工作，提高政治敏锐性和政治鉴别力，善于透过业务看政治，善于发现和纠正政治偏差，确保政治标尺把握准、握得正。

强化政治把握能力。坚持一切从实际出发、实事求是，既要严把政治关，严查“七个有之”等两面人、两面派行为，彰显政治监督严肃性和公信力，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，又要具体问题具体分析，不能把工作中发生的问题都贴上政治标签，随意上纲上线、扣帽子、打棍子。

善于开展调查研究。要通过多种方式熟悉掌握驻在单位业务工作和运转情况，把党中央要求与具体工作实际结合起来，深化认识、找到规律、破解难题，不断提升政治监督的针对性和实效性。

（作者系中央纪委国家监委驻全国政协机关纪检监察组组长）



中央纪委国家监委驻全国政协机关纪检监察组准确把握职责定位，聚焦“两个维护”强化政治监督，推动党中央重大决策部署落地见效。图为该组纪检监察干部围绕如何推进政治监督具体化规范化常态化开展专题讨论。

抓牢第一职责 更好服务大局

中央纪委国家监委第二监督检查室

中央纪委国家监委第二监督检查室负责联系54家中央一级党和国家机关有关部门及单位，这些联系单位在国家治理体系中处于中枢地位，是协助党中央管党治党、治国理政的“第一方阵”，监督检查工作必须提高政治站位，始终把监督挺在前面、融入日常，抓早抓小、防微杜渐。

十九届中央纪委四次全会就推进坚持和完善党和国家监督体系决策部署落实落地、推动新时代纪检监察工作高质量发展提出明确要求。作为监督检查室，学习贯彻四中全会精神，要切实履行监督这个基本职责、第一职责，精准监督、创新监督，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

把“两个维护”作为根本政治任务，在推动政治监督具体化规范化常态化上下功夫

紧盯党章党规党纪和宪法法律法规执行情况，紧盯党中央重大决策部署、重大战略举措和习近平总书记重要指示批示精神落实情况，紧盯贯彻落实党的十九届四中全会会议精神，紧盯履行职责使命情况，靠前监督、主动监督、全程监督。深入贯彻落实习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神，围绕抓好落实强化监督，督促联系单位立足自身职能作用，慎终如始加强疫情防控，抓紧推进经济社会发展各项工作，精准有序扎实推动复工复产，把疫情造成的损失降到最低限度。

督促解决民生领域群众反映强烈问题。二室联系单位服务经济发展、保障社会民生，直接影响人民群众的获得感、幸福感、安全感。要始终坚持以人民为中心的工作导向，及时回应人民群众关切，人

民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么。聚力保障脱贫攻坚决战决胜，坚持问题导向强化监督，推动脱贫攻坚政策措施落到实处。把人民群众反映强烈的难点问题作为重中之重，督促联系单位落实监管责任、工作责任，深化民生领域侵害群众利益问题整治。

督促落实全面从严治党主体责任。推动联系单位党组把全面从严治党主体责任切实担负起来，严肃党内政治生活，加强对各级党组织和党员干部的监督，持续净化政治生态。把主体责任落实到具体人头上，督促党组书记切实履行第一责任人责任，督促其他班子成员按职责抓好分管领域党的建设，推动上级一把手抓好下级一把手，层层压紧压实党建责任。

做实做细日常监督，保证权力在正确轨道上运行

丰富完善监督方式手段。围绕权力运行各个环节，紧盯“关键少数”、关键岗位，综合运用谈话函询、初步核实、蹲点调研、列席会议、检查督导等监督方法，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，加强常态化、近距离、可视化监督。坚持把问题线索作为日常监督的重要抓手，提高监督谈话比例，加大函询抽查核实力度，对苗头性问题或轻微违纪问题及时约谈提醒、批评教育、责令整改。定期研判联系单位政治生态，严把党风廉意见回答复关。

驰而不息纠治“四风”。守住重要节点，紧盯薄弱环节，严肃查处收受电子红包、私车公养等隐形变异问题，防止老问题复燃、新问题萌发、小问题做大。从讲政治的高度深化整治形式主义、官僚主义，督促联系单位发挥中央一级党和国家机关应有的示范带头作用，推动领导干部切实把自己摆进去，整治不担当、不作为、不负责等问题。

抓紧抓实巡视整改监督。将巡视整改监督纳入日常监督，重点围绕十九届中央前四轮巡视反馈意见，加强对被巡视单位党组、派驻纪检监察组落实巡视整改情况的督导检查。督促党组详细制定工作方案和整改清单，统筹推进集中整治和长期整改任务，挂图作战、对账销号，紧抓不放、持久用力。对敷衍整改、虚假整改的，严格责任追究，确保巡视整改工作落细落实。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，提高治理腐败效能

实事求是运用“四种形态”。“四种形态”既体现惩前毖后、又体现治病救人，既有威慑、又有感化，一头连着不敢，一头连着不能不想。要精准把握政策策略，严格规范工作程序，依规依纪依法行使职权，实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一。突出重点查处腐败问题，坚决查处各种风险背后的腐败问题，坚决查处资源、土地、规划、建设、工程等领域的腐败。坚持严管与厚爱辩证统一，敢于拉下脸来当“包公”，该约谈的约谈，该批评的批评。

实施精准有力问责。按照权责统一原则，用好问责利器，提高问责的政治性、严肃性、实效性。一方面，严格依照问责条例追究问责，谁不落实责任就问责谁，对该问责而不问责的也要严肃问责，防止“高举轻放”“责任甩锅”，解决好问责不

力的问题。另一方面，抓住主要矛盾，把问责情形吃透，把板子打准，防止“连带连坐”“丢车保帅”，解决问责泛化、简单化的问题。

深化以案促改。坚持一案一总结，深刻剖析案发单位在党的建设和党员干部教育管理等方面存在的突出问题，督促有关单位党组织开展警示教育，以身边事教育身边人。深挖腐败问题背后的症结教训，推动审批监管、执法检查、资源交易、财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设。

建强纪检监察干部队伍，着力提高治理能力和专业能力

强化指导服务。除自身队伍建设外，二室还负责联系22家派驻纪检监察组、31所党委书记和校长列入中央管理的高校纪委两室纪检监察干部队伍。要按照深化纪检监察体制改革部署，协助中央纪委分管领导加强对派驻机构的指导、管理、服务和保障，认真履行对中管高校纪委的归口联系、统筹指导职能，持续深化党委书记和校长列入中央管理的高校纪检监察体制改革。

强化能力培养。突出抓好学习调研培训，认真组织学习纪检监察干部培训系列课程。把干部放在重大工作、重大斗争和正风肃纪第一线去培养锻炼，通过安排干部参加专案查办、参加中央巡视等途径增长实战经验、锤炼监督执纪的过硬本领。

强化自我监督。加强思想政治教育，勇于刀刃向内，常态化开展谈心谈话，及时了解掌握思想动态。坚持信任不能代替监督，强化管理监督，健全内控机制，严格落实各项制度规定，确保人在组织管理监督之中。严格禁止打听案情、说情干预、违规过问案件，严防“灯下黑”问题发生，对执纪违纪、执法违法行为坚决惩处。