

## 领航中国

要堅持行使權力和擔當責任相統一，真正把落實管黨治黨政治責任作為最根本的政治擔當，緊緊咬住“責任”二字，抓住“問責”這個要害。

——2018年1月11日，習近平總書記在中共黨第十九屆中央紀律檢查委員會第二次全體會議上的講話

# 問責是手段 盡責是目的

■沈小平

近日，中共中央印發了修訂後的《中國共產黨問責條例》，這是時隔3年後對問責條例進行修訂。新修訂的《條例》強調嚴管和厚愛結合、激勵和約束並重，懲前毖後、治病救人，並在第二十二條中指出，正確對待被問責幹部，對影響期滿、表現好的幹部，符合條件的，按照幹部選拔任用有關規定正常使用。

這些規定，充分體現了激勵幹部新時代新擔當新作為的一貫要求，釋放出強烈信號：既強化責任擔當，又注意保護幹部積極性，特別是對受到問責的幹部不“一問了之”，對犯過錯誤的幹部不“一棍子打死”，要通過幫助、提醒、鼓勵，引導他們知錯改錯，重新振作起來，繼續為黨的事業奮鬥。毫無疑問，這些要求，鮮明樹起了重實幹重實績的導向，必將引導和激勵幹部爭當改革的促進派、實幹家，專心致志為黨和人民干事创业、建功立業。

黨的十八大以來，各地堅持爭當頭，失責必問、問責必嚴，一些黨員幹部因履責不力、失職失責被問責，有效彰顯了問責制度的剛性和權威，也有效推動了黨組織認真落實管黨治黨政治責任、黨員幹部切實履好職盡好責。值得注意的是，一些地方和部門既存在問責不到位和泛化簡單化的問題，也存在對被問責幹部重懲罰輕關愛、重處理輕管理的現象，甚至“貼上標籤”“打入冷宮”，置之不理、棄之不用。事實表明，對被問責幹部不青紅皂白“一棍子打死”，很容易把想真誠改過自新的同志推進自暴自棄、破罐子破摔的泥潭，影響整個幹部隊伍干事创业的熱情和積極性的發揮。

管理學中有一種現象叫作“洗碗效應”：經常洗碗的人免不了會失手將碗打破，自責之餘，周圍的人可能還嚴厲指責：怎麼這麼不小心，洗碗都洗不好，還能幹好什麼活呢？勤快的人因為小小的閃失把碗摔碎，受埋怨、受責備，而懶惰的人不洗碗，自然摔不碎碗，也就不会被罵。久而久之，洗碗的人越來越少。不干的不如不干的，對幹部的事業心傷害極大，對黨的事業發展危害極大。如何破除“洗碗效應”、更好激勵幹部擔當作為，是建設忠誠幹淨擔當的高素質專業化幹部隊伍必須解決的重要問題。

樹立鮮明幹事導向。中華民族偉大復興，絕不是輕輕松松、敲鑼打鼓就能實現的，尤其需要領導幹部有勤於幹事的追求、敢於擔當的精神。實施問責的價值指向，是督促黨組織和領導幹部強化責任意識，激發擔當精神，而不是讓幹部縮手縮腳。黨員幹部是黨的事業的骨幹力量，黨組織培養各級領導幹部不容易，對被問責幹部應給他們機會，繼續為黨和人民工作。從現實情況看，大多數黨員領導幹部在被問責後，都能正確認識錯誤、對待錯誤，並用實際行動改正錯誤。堅持紀法約束有硬度，批評教育有力度，組織關懷有溫度，對被問責幹部及時“拉一把”，讓知錯改錯、勇於擔當的黨員幹部有干事舞台，無論對黨的事業發展，還是幹部本人的進步，都是利大於弊。

完善容錯糾錯機制。幹事業總是有風險的，不可能每一項工作只成功不失敗。在改革進入攻堅期和深水區的今天，只有允許試錯、寬容失敗，才能讓改革永不停頓、創新永無止境。這就要建立健全容錯糾錯機制，落實黨中央提出的“三個區分開來”要求，精準把握政策，對於在推進改革中因缺乏經驗、先行先試出現的失誤，尚無明確限制的探索性試驗中的失誤，為推動發展的無意過失等情形可以不予問責或者免予問責；對於及時採取補救措施，有效挽回損失或者消除不良影響等情形可以從輕或者減輕問責。這樣，才能幫助幹部汲取教訓、改進提高，讓他們放下包袱、輕裝上陣，不做政治麻木、辦事糊塗的昏官，不做飽食終日、無所用心的懶官，不做推諉扯皮、不思進取的庸官。

正確對待問責幹部。“懲前毖後、治病救人”，是我們黨對待犯這樣那樣錯誤幹部的一貫原則。毛澤東同志曾說，不管什麼人犯了錯誤，只要認識了、改正了，就好了，而且大家幫助他認識，幫助他改正。對待犯過錯誤的幹部，組織採取不拋棄的態度敦促其改正，讓他們在重新開始的干事创业中證明自己，不僅能減少幹部人力資源的流失，還能讓許多受處理幹部迸發出巨大的能量。為此，要正確對待在工作中因種種原因犯了錯誤受到問責的幹部，對過了處分影響期，工作踏實肯幹、群眾認可，符合條件該使用的可繼續使用，激勵“跌倒”幹部擔當作為，寬容幹部在改革創新中的失誤錯誤，切實為敢於擔當的幹部撐腰鼓勁，讓敢於擔當作為的幹部吃下“定心丸”，從而促進各級黨組織和領導幹部牢記初心使命、勇於擔當作為，形成建功新時代、爭創新業績的濃厚氛圍和生動局面。

世上從來沒有完美無缺的幹事者。海納百川，有容乃大。我們應當能容有缺點也有特長的人，能容犯過錯誤但決心改正的人，引導幹部揚長避短、改進不足，做到知責、負責、盡責。只要是踏踏實實幹事的人，對他們在工作中的缺點和失誤就要包容，在他們受到非難時就要為他們撐腰、鼓勁，做他們的堅強後盾。這樣，幹事者才會沒有或少有後顧之憂，工作的積極性、主動性和創造性就會得到很大激發，黨的事業才能永續發展。

（作者單位：安徽省委組織部）

## 特別策劃

# 思想淬煉 政治歷練 實踐鍛煉

——專家學者談發揚鬥爭精神、增強鬥爭本領

■林英 本報記者 李自強

習近平總書記在2019年秋季學期中中央黨校（國家行政學院）中青年幹部培訓班開班式上強調：“廣大幹部特別是年輕幹部要經受嚴格的思想淬煉、政治歷練、實踐鍛煉，發揚鬥爭精神，增強鬥爭本領，為實現‘兩個一百年’奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的中國夢而頑強奮鬥。”

發揚鬥爭精神，增強鬥爭本領，是確保勝利實現我們黨確定目標任務的重要前提，更是領導幹部忠誠幹淨擔當政治品格的“試金石”。

### 實現偉大夢想必須進行偉大鬥爭，堅定鬥爭意志

習近平總書記指出：“馬克思主義產生和發展、社會主義國家誕生和發展的歷程充滿著鬥爭的艱辛。建立中國共產黨、成立中華人民共和國、實行改革開放、推進新時代中國特色社會主義事業，都是在鬥爭中誕生、在鬥爭中發展、在鬥爭中壯大的。”

清華大學馬克思主義學院院長、博士生導師艾四林說，馬克思主義自誕生以來，始終是在曲折中前進，在鬥爭中發展。馬克思主義在傳播和發展中從來都不是一帆風順的，總是在克服各種重大挑戰、各種阻力中奮勇前行的。馬克思、恩格斯對錯誤理論、錯誤思潮進行不懈鬥爭的精神，被一代又一代馬克思主義者繼承和發展，成為馬克思主義發展史上的一個優良傳統。

中央黨校（國家行政學院）黨建部教授張國玉說：“任何事業都不是敲鑼打鼓、輕輕松松就能實現的。中國共產黨人的鬥爭方向根本上是為了實現共產主義遠大理想和中國特色社會主義共同理想，前進的道路上必定不是一帆風順，必然面臨種種考驗和誘惑。因此，我們必須要鬥爭思想不懈怠，意志要堅強。”

南京航空航天大學馬克思主義學院黨總支書記徐川認為，我們要團結帶領人民有效應對重大挑戰、抵禦重大風險、克服重大阻力、解決重大矛盾，必須進行具有許多新的歷史特點的偉大鬥爭。現在不是不想鬥爭和不愿鬥爭的問題，而是敢不敢鬥爭和會不會鬥爭的問題。

堅定鬥爭意志、發揚鬥爭精神、增強鬥爭本領，才會敢於出擊，敢戰能勝。中央黨校（國家行政學院）研究室主任郝永平認為，“無論革命戰爭年代，還是和平建設年代，鬥爭精神和鬥爭本領都是干事创业必不可少的因素。一段時間以來，隨著生活水平的提高和各方面條件的改善，一些黨員幹部習慣於當太平官、打太平拳、過太平日子，革命意志消退，干劲鬥志不足，成為影響事業發展的一個突出問題。要清醒地認識到，改革愈向前推進，愈要觸及深層次矛盾和問題，愈需要堅定鬥爭意志，發揚鬥爭精神，增強鬥爭本領。”

### 鬥爭是有方向、有立場、有原則的

習近平總書記強調：“共產黨人的鬥爭是有方向、有立場、有原則的，大方向



新中國成立70年來，地處祖國南疆的廣西壯族自治區在黨的領導下，以大開放引領大發展，持續頑強地展開脫貧攻堅戰，堅守生態底線推動綠色發展。圖為作業中的廣西欽州港。  
新華社記者 曹禔銘 攝

就是堅持中國共產黨領導和我國社會主義制度不動搖。”中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵，是中國特色社會主義制度最大的優勢。這是黨和國家的根本所在、命脈所在，也是全國各族人民的利益所系、幸福所系。

正因為此，凡是危害中國共產黨領導和我國社會主義制度的各種風險挑戰，凡是危害我國主權、安全、發展利益的各種風險挑戰，凡是危害我國核心利益和重大原則的各種風險挑戰，凡是危害我國人民根本利益的各種風險挑戰，凡是危害我國民族偉大復興的各種風險挑戰，只要來了，我們就必須進行堅決鬥爭，而且必須取得鬥爭勝利。

中央黨校（國家行政學院）科研部副研究員黃相懷認為，面對波瀾云詭的國際形勢、艱巨繁重的改革發展穩定任務，領導幹部必須不斷強化問題意識、堅持問題導向，積極面對前進中遇到的問題和挑戰，善於把認識和解決問題作為打開局面的突破口，做到未雨綢繆、有備無患，牢牢把握主動權。

### 鬥爭是一門藝術，要善於鬥爭

習近平總書記指出“鬥爭是一門藝術，要善於鬥爭”，並且提出“堅持增強憂患意識和保持戰略定力相統一、堅持戰略判斷和戰術決策相統一、堅持鬥爭過程和鬥爭實效相統一”。

“三個統一”是對鬥爭藝術的高度概括。中央黨史和文獻研究院副研究員鄭林華認為，如果沒有憂患意識，停留在小富即安的小家子氣狀態，民族復興偉業就難以推進；如果整天處於極度焦慮狀態，以

致缺少自信，則難免被人牽著鼻子走。人無遠慮，必有近憂。如果沒有正確的戰略判斷，就看不清歷史發展趨勢，就難免畏首畏尾縮手縮腳。“鬥爭是一個長期的過程，一方面要保持警惕，守土盡責，另一方面也要與時俱變，創新方法，才能取得更好的實效。”鄭林華說。

中央黨校（國家行政學院）哲學教研部副主任董振華認為，在新時代進行偉大鬥爭，不僅要有崇高的價值追求，還要掌握科學的思想方法和工作方法，堅持和科學運用唯物辯證法的根本方法論，切實認識和處理好鬥爭實踐中各種重大關係。鬥爭不是目的，合作、共贏、發展才是目的。因此在鬥爭中要利用一切可以利用的資源，團結一切可以團結的力量，調動一切積極因素，在鬥爭中爭取團結，在鬥爭中謀求合作，在鬥爭中爭取共贏。共產黨人的鬥爭從來都是奔著矛盾問題、風險挑戰去的，為了解決問題，從而實現戰略目的，更好造福人民。

“領導幹部在學懂弄通習近平新時代中國特色社會主義思想和黨中央決策部署的基礎上，結合本地區本單位的優勢和短板，從群眾最關切的問題著手，從影響全局的問題著手，找準在具體工作中鬥爭的切入點和突破口，斗在點子上，斗在關鍵處，才能創造性貫徹落實黨中央決策部署，才能事半功倍，從而積小勝為大勝。”張國玉說。

### 做敢於鬥爭、善於鬥爭的戰士

習近平總書記指出：“社會是在矛盾運動中前進的，有矛盾就會有鬥爭。領導幹部不論在哪个崗位、擔任什麼職務，都要勇於擔當、攻堅克難，既當指揮員、又

當戰鬥員，培養和保持頑強的鬥爭精神、堅韌的鬥爭意志、高超的鬥爭本領。”

鬥爭精神、鬥爭本領，不是與生俱來的，更不會隨著年齡的增長、職務的升遷而自然提高。領導幹部要經受嚴格的思想淬煉、政治歷練、實踐鍛煉，在複雜嚴峻的鬥爭中經風雨、見世面、壯筋骨，真正鍛造成為烈火真金。

中國人民大學馬克思主義學院教授、博士生導師王向明說：“我們黨通過一系列紮實有效的舉措，如對優秀縣委書記等先進人物的大力宣傳和弘揚，對某些不擔當典型事件及涉事幹部及時懲戒、以儆效尤，來激勵黨員幹部提升擔當精神。”

“面對當前錯綜複雜的國外形勢，面對國內區域發展不平衡、轉型發展遇瓶頸，以及保障和改善民生、打贏脫貧攻堅戰、治理生態環境、打擊黑惡勢力等方面的問題，特別是黨內存在的理想信念不堅定、宗旨意識淡薄，以及形式主義、官僚主義等問題，我們要坚持底線思維，始終保持前進定力，堅持党、國家和人民的利益高於一切，要坚持有理有利有節，合理選擇鬥爭方式、把握鬥爭火候，在原則問題上寸步不讓，在策略問題上靈活機動開展鬥爭。”中國延安幹部學院兼職教授、延安市委理論講師團團長安振華說。

領導幹部在工作中遇到的鬥爭是多方面的，改革發展穩定、內政外交國防、治黨治國治軍都需要發揚鬥爭精神、提高鬥爭本領。領導幹部要發揚鬥爭精神、歷史思維、辯證思維、創新思維、法治思維、底線思維能力，善於從紛繁複雜的矛盾中把握規律，科學預見形勢發展的未來走勢、蘊藏其中的機遇和挑戰、有利因素和不利因素，透過現象看本質，抓好戰略謀劃，牢牢掌握鬥爭主動權。

## 本領論

# 堅持整體推進和重點突破相統一

■孟慶陂

“正確把握整體推進和重點突破的關係，全面做好長江生態環境保護修復工作。”近日，第17期《求是》雜誌發表了習近平總書記《在深入推動長江經濟帶發展座談會上的講話》（2018年4月26日）。講話對於深刻認識保護修復長江生態環境工作的內在規律，掌握科學的方法論，推動長江經濟帶科學發展、有序發展和高質量發展，具有十分重要的指導意義。

實施長江生態修復和環境保護是黨中央作出的一項重大決策，也是事關國家發展全局的一項重大戰略，必須從生態系統整體性和長江流域系統性著眼，正確把握整體推進和重點突破的關係，抓大保護、不搞大開發”的原則，“在整體推進的基礎上抓主要矛盾和矛盾的主要方面，採取有针对性的具體措施，努力做

到全局和局部相配套、治本和治標相結合、漸進和突破相銜接，實現整體推進和重點突破相統一”。

不謀全局者，不足謀一域。長江生態修復和環境保護工作涉及水、路、港、岸、產、城和生物、濕地、環境等多個領域、多個方面，與沿線經濟發展水平、生產方式、人口增長等因素密不可分，相互之間聯繫密切，互為作用，往往是“牽一髮而動全身”“一榮俱榮，一損俱損”。只有樹立“一盤棋”思想，注重系統性、整體性、協同性，“審大小而圖之，酌緩急而布之”，努力做到“十個指頭都動作，不能有的動，有的不動”，使得“上下游”貫通起來、“左右岸”協同起來、“前后方”統籌起來，才能實現協調發展、有機融

合，形成整體合力。

毛澤東同志指出，“任何過程如果有多數矛盾存在的話，其中必定有一種是主要的，起著領導的、決定的作用”“捉住了這個主要矛盾，一切問題就迎刃而解了”。整體推進不是“遍撒胡椒面”“搞大水漫灌”，也不是主次不分、重點不分地“眉毛胡子一把抓”，而是要注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，善於抓住重點領域和關鍵環節，達到“一子落而滿盤活”。突出長江沿線城市產業轉型升級、提升創新驅動能力、大數據平台建設等重點，一個一個攻關，從而對全面做好長江生態修復和環境保護這個“整體”起到牽引和推動作用。

整體推進和重點突破相輔相成、相

互促進、緊密相連，是有機統一的辯證關係。堅持整體推進和重點突破相統一，是黨在長期實踐中形成的科學思想方法和工作方法，是干好一項工作、完成好一項任務乃至實現中華民族偉大復興事業必須處理好的一對重要關係。整體推進是重點突破的最終目的，重點突破是整體推進的最捷途徑。沒有整體推進，就可能會“得了芝麻失了西瓜”，顧了此失了彼，甚至難以破題；沒有重點突破，也難免會失了方向，亂了陣腳，不利於推動工作、發展事業。

能不能做到正確把握整體推進和重點突破的關係，堅持整體推進和重點突破相統一，考驗著領導幹部的能力素質、蘊藏其中的機遇和挑戰、有利因素和不利因素，透過現象看本質，抓好戰略謀劃，牢牢掌握鬥爭主動權。