

本期关注

同一单位两人贪腐涉案金额高达6亿元,长达20余年为何未被发现?被严重破坏的政治生态如何修复?内蒙古自治区纪委监委以供销合作社系统为重点推动以案促改——

举一反三查“病灶” 对症下药治“污染”

■本报记者 郝朝曦 付金泉

前不久,内蒙古自治区纪委监委网站陆续发布两条供销合作社领导干部被开除党籍、取消退休待遇的消息:一条是内蒙古自治区供销合作社原党组成员、理事会副主任唐利民,另一条则是唐利民的“顶头上司”——自治区供销合作社原党组书记、理事会主任刘金水。

值得一提的是,此时的刘金水已退休8年,唐利民也退休2年。审查调查发现,二人在1997年5月至2018年9月期间,利用职务便利进行股权置换、非法占有集体财产、挪用公款进行营利活动、滥用职权造成集体资产重大损失、非法收受他人财物,涉案金额高达6亿多元人民币。

刘金水、唐利民长达二十余年时间里内外勾结,不断侵蚀集体利益为何一直没有被发现?如何修复由他们破坏的供销合作社系统政治生态,帮其重新焕发生机?

“要以刘金水、唐利民案后整改为契机,深入排查机关管理风险、企业经营风险和干部廉洁风险,清除政治生态‘污染源’。”近日,内蒙古自治区党委常委、纪委书记、监委主任刘奇凡到自治区供销合作社督导以案促改防风险工作,要求做好查办案件“后半篇文章”,举一反三查“病灶”、对症下药治“污染”。

分层次警示教育——

“案件的发生令人警醒、发人深省,为我们提供了明晰是非得失的一面镜子。”

1月31日,内蒙古自治区纪委监委向自治区供销合作社党组和离退休党支部宣布对刘金水、唐利民的党纪政务处分决定当天,社党组组织召开直属系统警示教育大会,通报剖析刘金水、唐利民严重违纪违法案件,以身边事警醒身边人。

身边的案例是最好的警示。刘金水、唐利民案件发生后,内蒙古自治区纪委监委对供销合作社系统以案促改工作高度重视,督促社党组用好反面教材,在系统内分层次开展警示教育,深刻反思案件带来的沉痛教训。

“刘金水、唐利民在自治区供销合作社系统工作多年,面对国家给予供销合作社系统的优惠政策和补贴,变得利欲熏心、贪得无厌,沉湎一气疯狂弄权敛财,大肆盗取私分集体资产,一步步滑向腐败的深渊……”自治区纪委监委派员到会指导并向直属系统全体党员干部通报剖析刘金水、唐利民贪腐案件。

“刘金水、唐利民案件的发生让人警醒、发人深省,为我们提供了明晰是非得失的一面镜子。”自治区供销合作社党组书记、理事会主任杨春山说。

在现场,参会人员注意到一个细节:刘金水在违纪违法过程中最突出的特点是,始终身居“幕后”,总以口头交代来指挥,按照自己的意图帮其实施贪腐行为,以致办案人员在调取的书记证中很难找到刘金水签批的痕迹。唐利民则对刘金水俯首帖耳、言听计从,试图分得更多“蛋糕”。

“刘金水、唐利民自认为他们的贪腐手段隐秘高明,能够瞒天过海,最终落得晚节不保。”



图为日前,内蒙古自治区纪委监委有关负责人到自治区供销合作社调研督导以案促改排查防范风险工作。刘东亮 摄

警示教育大会上,自治区纪委监委有关人员剖析说,刘金水被留置之前,自治区纪委监委领导和专案组人员考虑其年龄、身体等原因,多次对他讲政策,劝其主动说明问题,然而他却置组织关爱于不顾,与他人订立攻守同盟,企图逃避罪责。

“他们曾是我们的领导和同事,存在这么严重的违纪违法问题,真是让人震惊和警醒。”不少干部会后坦言,“这些年,他们心里琢磨的都是如何捞钱,干部职工的困难根本不关心。”

在直属系统开展警示教育的同时,自治区供销合作社还下发通知,要求全系统开展“以案明纪”警示教育活动。截至3月底,全区供销合作社系统已全部开展“以案明纪”警示教育活动,实现党组织全覆盖、党员干部全参与。

防范排查风险——

梳理出机关管理风险点60个、企业经营风险点152个、干部廉洁风险点162个,对应制定254条整改措施

4月17日下午,在自治区供销合作社办公楼217会议室内,杨春山主持召开机关专题民主生活会,听取个人及各处室以案促改防风险排查情况,对照刘金水、唐利民案件,认真查摆问题,深刻剖析原因,明确整改措施。

据介绍,按照内蒙古自治区纪委监委要求,该社以案件反映出来的关键业务、重点领域、社有资本运营等重要环节为切入点,从2月下旬开始在全系统开展了风险集中大排查工作,围绕权力运行、制度建设、作风效能三个方面梳理细化社领导班子、职能处室、直属单位行使职权的岗位职责、运行程序和工作流程,查找制度缺失、

执行不力、职责不清等风险隐患。

为防止风险排查“走过场”“流于形式”,社党组制定《风险排查任务清单》,成立由党组书记任组长的领导小组,班子成员分工负责,明确直属单位和内设机构负责人为本单位部门的“第一责任人”,层层传导压力,逐级拧紧责任“螺丝”,分层分类排查机关管理风险点、企业经营风险点和干部廉洁风险点。

记者注意到,此次风险排查重点聚焦重大项目投资、重大资产(产权)交易及处置、财政专项资金使用管理、社有资产保值增值、财务审计考核评估、薪酬分配、干部选拔任用等重要环节和岗位,深入查找权力运行、制度执行和作风效能中可能存在或潜在的廉洁风险点。

“由于刘金水、唐利民的违纪违法问题,近年来供销合作社人心涣散、作风松散,政治生态受到严重污染。”1993年就从事供销合作社工作的丁彦敏说,通过开展风险大排查,现在职工精神面貌焕然一新,风清气正、真抓实干的良好生态正在形成。

据社党组成员、理事会副主任金朝霞介绍,风险排查从直属机关到全系统自上而下、以点带面推进。自开展风险排查以来,自治区供销合作社直属系统梳理出机关管理风险点60个、企业经营风险点152个、干部廉洁风险点162个。并针对风险点对应制定254条整改措施,建立整改任务台账,明确责任单位和整改时限。

“为避免再次发生党员干部违纪违法问题,我们针对排查出的风险点,督促社党组逐项明确责任人,做到见事见人见责任。”自治区纪委监委驻商务厅纪检监察组何炜告诉记者,下一步将强化日常监督,对制度执行不力、整改不到位的严肃追究责任,让监督“长牙”、纪律“带电”。

建章立制堵漏洞——

“坚持‘查病’与‘治病’相结合,构建起查办一起案件、完善一套制度、规范一个领域的防控机制。”

查“病灶”、挖“病根”的最终目的,是针对病因开出良方,对症下药,标本兼治。自治区纪委监委针对案件暴露出的监管漏洞和排查出的风险点,督促社党组在建章立制上下功夫,推动形成权责明晰、制度完善、程序规范、监督有力的管理体系。

“直属企业300万元以上的单个投资项目、账面金额在50万元(含)以上的资产处置及资产损失核销事项须报请区社审批……”对企业经营管理中暴露出的审批制度不够完善、自由裁量权过大等问题,该社出台《直属企业“三重一大”事项审批与备案办法》,从制度上规范自由裁量权,防止权力滥用。

自治区供销合作社财务审计处处长王晓海介绍,重点规范社有资产(产权)登记、档案管理、社有资产运营监管基础工作,健全完善现有的规章制度,配套制定缺失的规章制度。

“从刘金水、唐利民案例来看,固然有其个人理想信念丧失、宗旨意识淡化的问题,但从供销合作社自身来看,不能否认制度缺失、执行不力的问题。”该社监事会副主任高岱宗说,“我们坚持‘查病’与‘治病’相结合,制定完善《党组会议事决策规则》《直属企业重大项目投资管理办法》等多项制度规定,构建起查办一起案件、完善一套制度、规范一个领域的防控机制。”

比如,在重大事项决策落实方面,健全完善“三重一大”事项决策机制,做到“六个所有”:所有“三重一大”事项必须集体研究决定,所有会议研究事项必须做出同意或不同意的明确意见,所有事项涉及到的职能处室(直属单位)及分管领导要提出明确意见,所有同意或不同意的事项必须清单式记录,所有重大事项社绝以会签代替会议研究决策,所有研究“三重一大”事项的程序、结果必须报派驻纪检监察组备案,从制度层面为“三重一大”事项决策筑密篱笆。

“健全完善供销合作社内控机制,进一步理顺理事会、监事会工作体系,对容易产生利益交换的重要岗位、重点领域和关键环节,严格界定职能职责和岗位权限。”高岱宗表示,必须重点加强对直属企业经营效益审计、经济责任审计、项目资金审计和财政专项资金使用管理情况的监督。

此外,该社还对本级理事会投入到直属企事业单位中的股权、未折价入股社有资产、拆借资金及联合社自身拥有的土地和房产等分户建立规范的产权登记档案,明确承办部门、岗位职责和保管利用制度,定期对资产变化情况进行跟踪问效,加强对社有资产安全和保值增值以及债务风险的监管考核。

“建立廉洁风险防控长效机制,对风险排查中发现的可能存在或潜在廉洁问题,及时发出预警信号。”金朝霞表示,今后将对机关管理、企业经营和干部廉洁情况进行不定期抽查,及时发现风险因素和苗头性问题,防范化解风险。

工作札记

深刻的转变

■夏国中

“夏主任,您好,听说你们巡察组马上就要进驻我们这里了,请您安排一名‘厚道’的同志到我们这里,再交代一下少发现些我们的问题,否则我脸上挂不住啊!我们朋友多年,请考虑一下好吗?您是巡察办主任,应该没问题吧!”这是2017年我们刚开始巡察时,一名党委书记打给我的电话。

放下电话,我沉思良久。关于全面从严治党主体责任、党委书记是第一责任人已经讲了好多年了,巡视巡察工作条例也明确提出,开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任;被巡察党组织主要负责人为落实整改工作的第一责任人。

“为什么到现在一些基层的党委书记还有这种陈旧的理念?观念不扭转过来不但做不好巡察工作,被巡察党组织对于巡察整改也就不会真改实改、彻底改、改彻底。”此后,我把宣传全面从严治党主体责任以及巡视巡察的意义放在了工作的重中之重,在利用当地媒体广泛宣传之外,在不同会议、不同场合也抓住一切机会向党委书记宣传。

功夫不负有心人。在2018年开展的第四轮巡察前,我到其中的一个被巡察党组织去沟通对接,工作完成以后,该单位党委书记把我拉到一边说:“我们单位确实有很多不规范的地方,我也很想彻底整改一下,麻烦你‘关照’一下,不要有任何顾虑,也不要顾及我的面子,请放心大胆地帮我发现更多问题,我们希望来一个彻底整改,通过整改让所有工作都按照规范操作,逐步走上正轨。”听了这句话,我很欣慰,我们的宣传工作没有白费,通过巡察整改促进规范的效果已经显现,巡察组的辛勤付出也得到了认可。

“谢谢你,夏主任,你可是帮了我们的大忙了,我一直想解决的镇村应收款的收缴清理以及优化村干部队伍建设等几个问题通过你们的巡察终于解决了!”这是2019年年初我们开展对村巡察整改督查时,一位镇党委书记在汇报整改工作时说的第一句话。

“得益了,此话怎讲?”我问。

“去年你们对我们开展对村巡察全覆盖后,市委巡察工作领导小组专门下发了‘建设工程管理不规范、应收款挂账严重、现金管理不严谨以及村干部梯队建设滞后’等4个共性问题整改的通知。收到通知后,我们及时认真全面整改,最为明显的是,两个月内收到应收款、借据1460万余元,占全部应收款的78%。下一步我们将继续借巡察整改的东风加大清缴力度。”该镇党委书记说,“我真心佩服巡察组发现问题能力,其实这4个问题真的是我们每个镇都存在的共性问题,每个党委书记也都知道,大家也都想解决,但由于种种因素,迟迟没能解决,你们通过共性问题整改的方式让大家一起改,真是帮了大家的忙,让我们从中受益了!”

听完这名书记的解释,我们组的同志都开心地笑了。随着巡察工作的推进,被巡察党组织书记的认识和观念不断在改变,从一开始求情“少发现一些问题”到后来主动要求“多查找问题”再到现在“从巡察整改中受益”。

与此同时,作为巡察办主任,我的认识也在不断深化。党内监督条例和巡视巡察工作条例都明确,巡察要“发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展”。刚开始的几轮巡察,我更多关注“发现问题、形成震慑”。现在,通过3年里8轮的巡察以及相应的巡察整改督查,我对巡察“推动改革、促进发展”也有了更深刻的理解。

(作者单位:江苏省溧阳市纪委监委)

湖南重拳整治事难办、不作为等形式主义官僚主义问题——

从排13次队到一站式办理

■本报记者 邹太平

近日,湖南省结合全省脱贫攻坚实际,出台十条措施解决扶贫领域形式主义突出问题。十条措施对减少填表报数、精简发文数量、减少会议频次、规范材料报送、优化考核评估、统筹督查检查、加强调查研究、强化资金监管、夯实精准基础、严控庆典活动等十个方面提出明确要求。为确保十条措施实施,该省还健全问责机制,切实为基层减负。

“拿出壮士断腕的决心整治形式主义、官僚主义。”湖南省委常委、省纪委书记、省监委主任傅奎表示,省纪委监委在深入开展群众身边腐败和作风问题治理同时,正挂牌督办、直查直办一批群众反映强烈的形式主义、官僚主义问题线索,明确责任人、倒排工作日期,并确保基层干部有更多的精力投入实干当中,让人民群众收获更多的幸福感、满意度。

形式主义、官僚主义严重侵蚀群众获得感

去年5月,国务院办公厅对湖南省常德市政务大厅进行了暗访督查,发现该政务中心业务“异常火爆”,“光看见群众在不同窗口来回跑,反复递交各种材料。”暗访督查组指出,有些群众在办理二手房产登记时需要到9个窗口排13次队,在不同窗口重复提交多份申请资料,并要等上5个工作日甚至15个工作日才能办好,严重违反了上级相关规定。

到,生产废水未经任何处理直接排进湘江。记者将情况反映到株洲县环保局后,省环保厅也对该问题进行了现场交办。然而在上级部门多次催办下,株洲县环保局仍无动于衷、消极应付。

“难以想象,该问题涉及到多个单位,但多名一把手始终都没有认真履职。”该案件调查组负责人介绍,从环保局局长到环保局环境监察大队污投应急中队队长,再从县水利局局长到水利局水资源管理股股长等都没能重视,致使群众连续举报。最终,株洲县原环保局党组书记、局长曹铁祥受到党内严重警告处分和免职处理,16名相关责任人被严肃处理。

“‘打太极’‘踢皮球’,这类形式主义、官僚主义表现出的懒散、怠政现象,归根到底是缺乏担当精神。”林彰良认为,有些一把手只想揽权而不想担责,只想出彩而不想出力,遇见困难就拖,致使整个单位甚至整个系统“弊病丛生”。

问题整改成效体现在群众笑脸上

“领导干部要以身作则,率先垂范,积极发挥头雁效应的示范作用。”湖南省委书记杜家毫在治理形式主义、官僚主义等突出问题上表示,要从自身做起,带头树标杆,主动做表率。

今年3月25日,湖南省委制定出台集中整治形式主义、官僚主义的20条措施,对标中央精神,针对喊口号、事难办、不作为等突出问题,逐一明确整治

具体措施、责任分工和时限要求。

在减证便民、环保问题等与民生领域息息相关问题上,湖南省各级、各部门领导干部扛起主责,一系列群众反映强烈、问题矛盾突出的事项得以解决,问题整改的成效逐渐体现在群众的笑脸上。

“真不敢相信,不到半个小时就把证办完了,与以前相比,现在简直是‘高铁’的速度在办理。”近日,在常德市政务中心,为新买商铺办证的李女士笑着说,她从拿到号到办理,最后填好快递地址,全过程都在一个窗口,非常便捷。

通过整改,常德市政务中心改变了过去办事群众多个部门、多个窗口反复排队的局面,实现了一号申请、一窗受理、一站办结,让老百姓交一套资料、跑一个窗口,办证最多跑一次。“一站式办理”不仅减少了群众跑腿,也提高了我们的效率。”常德市政务中心综合窗口工作人员告诉记者,现在平均只需要30分钟就能办理一个不动产登记业务。

此外,湖南省还对省直各单位要把基层签订责任状以及实行“一票否决”情况进行了全面梳理,摸清了底数,找准了症结。“一些工作取消签订责任状或‘一票否决’考核,并不意味着这些工作的责任减轻了。”湖南省纪委监委党风政风监督室相关负责人告诉记者,省委要求加强对“一票否决”事项的归口统筹,坚决防止通过签责任状、搞“一票否决”转嫁责任的做法,激励基层干事创业。