

落实中央纪委二次全会精神笔谈

# 奋力担当新时代监督重任

■中央纪委国家监委第二监督检查室主任 崔志成

构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是解决自我监督这一世界性难题的中国方案。在这一伟大思想的指导下，国家监察体系总体框架初步建立，国家监察体制改革取得重大阶段性成果。这为强化党和国家自我监督提供了组织创新、体制创新、制度创新，又对纪检监察机关聚焦监督这几个基本职责、第一位职责提出了新的时代要求。面对新使命、新要求，我们必须深入贯彻落实党的十九大精神和十九届中央纪委二次全会精神工作部署，积极探索创新履行监督职责的思路方式，努力以精准监督推动制度优势转化为治理效能。

## 着力强化监督的政治性，旗帜鲜明地践行“两个维护”

纪委监委是中国共产党领导下的反腐败工作机构，其本质属性是党的政治机关，肩负着重大政治责任。纪委监委的监督工作具有高度的政治性，有着丰富的政治内涵。从政治地位来看，纪委监委的监督把党内监督和国家监察有机结合起来，在我国监督体系中具有十分特殊而重要的地位。从政治目标来看，纪委监委监督的根本目的就是坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。对此，专司监督职责的部门必须旗帜鲜明、坚定不移。一方面要带头践行“两个维护”，另一方面要强化政治监督力度，督促联系单位党委（党组）和领导班子践行“两个维护”。一是坚持聚焦“七个有之”问题，做到高度警惕、严防严查。注重从政治的视角观察、分析、评判监督对象，在问题线索处置过程中准确辨别“七个有之”问题，深挖严查违反政治纪律和政治规矩的行为，坚决清除对党不忠诚不老实、阳奉阴违的两面人、两

面派。二是坚持聚焦党内政治生活，做到直面问题、红脸出汗。紧盯联系单位党委（组）和领导班子成员这一“关键少数”，加强对贯彻落实新形势下党内政治生活若干准则情况的监督检查。采取派员参加联系单位民主生活会等方式，发挥现场监督作用，督促领导干部把问题说清楚、谈透彻。三是坚持聚焦选人用人监督，做到高度负责、严把关口。及时动态更新干部廉政情况活页册，加强对联系单位政治生态的分析研判，夯实日常监督工作基础。严把人选政治关、廉洁关、形象关，严谨细致、实事求是地做好党风廉政意见反馈。对联系单位选人用人把关不严，甚至拉票贿选的，严肃追究责任。

## 着力强化监督的规范性，依法依规依法行使监督职权

对党员干部实行监督，是党章赋予纪委的职责；对行使公权力的公职人员实行监督，是宪法、监察法赋予监督机构的职责。从监督权限的来源看，纪委监委的监督具有很强的纪律性、法律性。这就要求监督工作必须坚持依规依纪依法，坚持实事求是，做到讲规范、讲原则、讲程序。一是坚持依规依纪依法。全面把握党规党纪和法律法规“两把尺子”，严格按照监督执纪工作规则等党内法规和监察法及其配套规定开展监督工作，严格执行请示报告制度，严格执纪回避、安全等制度，确保监督程序、监督内容、监督措施等合规、合法。二是坚持实事求是。在综合分析研判和核查问题线索过程中，坚持以事实为根据，准确把握违纪、职务违法、职务犯罪的性质及情节，既看是否涉嫌违纪以及违反何种纪律，又看是否涉嫌职务违法以及违反何种法律法规，还要看是否涉嫌职务犯罪以及涉嫌何种罪名。通过实事求是地分析监督对象违纪违法性质和程度，为深化运用

“四种形态”、实施精准惩处提供坚实依据。三是自觉规范监督职权的行使。按照“在行使权力上要慎之又慎、在自我约束上要严之又严”的要求，自觉规范监督行为。围绕监督检查职能和具体职责，制定相对完备配套、务实管用、细化工作流程，规范工作程序，保证监督工作规范高效。自觉接受案件监督管理部门的监督检查和其他内设部门的监督制约，同时自觉接受人大监督、民主监督、社会监督、舆论监督，对不规范问题及时整改，确保依规依纪依法正确行使监督职权。

## 着力强化监督的精准性，积极探索“发现问题、纠正偏差”的工作机制

随着改革的推进，监督工作具有职责权限法定化、监督范围扩大化、监督内容全面化、监督力量集中化等有利因素，同时也需要防止出现监督工作虚化、泛化、软化的问题。这就要求始终把监督作为基本职责、第一位职责来抓，紧紧围绕“发现问题、纠正偏差”的目的，探索监督方式方法，也就是要通过科学的方法发现病症、及时就医、对症下药。一是把调研和监督检查结合起来。坚持把调查研究作为发现问题、精准发力的基本功，作为落实监督责任的重要方法来抓，强化问题导向，深入联系单位把普遍性问题找出来，把真实情况摸上来，把好的经验做法总结出来。坚持把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，做到既调查又研究，边工作边研究，深入思考实践中遇到的问题，有针对性地提出解决问题、推动工作的建议。二是把督促巡视整改与强化日常监督结合起来。把督促巡视整改作为日常监督的重要内容，建立健全对巡视整改情况督查督办制度。紧盯被巡视单位党组织、党员领导干部实施监督，密切关注和掌握巡视反馈意见和

发现的问题，加强对巡视整改情况的监督，促进纪委监委的监督与巡视监督形成一种接续的、协同的成效。三是把发挥派驻监督探头作用与提高纪委监委监督效能统一起来。进一步完善综合、协调、指导联系单位纪检监察工作的机制，推动形成纪委监委机关与派驻纪检监察组上下一体的监督体系。督促派驻机构擦亮监督探头，把监督驻在部门领导班子作为分内之事，在全过程监督、经常性监督中及时发现并向派出机关报告。主动了解联系单位班子及其成员的重要情况和倾向性问题，针对了解的情况和发现的问题，及时约谈提醒或者核查，切实提高对“关键少数”的监督效能。四是把监督检查与问题线索处置结合起来。定期梳理联系单位干部的问题线索，全面分析联系单位整体情况、薄弱环节及需要关注的重点事、重点人，有针对性地开展监督检查，在检查中了解干部、核实情况、发现问题、督促整改。

## 着力强化监督的有效性，切实做到“监督长牙齿”

要做到正确监督、有效监督，必须准确把握监督的目的和工作方针。纪委监委监督的目的是发现问题、纠正偏差，保证党的组织和党员干部遵守和执行党章党规党纪，遵守和执行党的路线方针政策 and 决议、国家法律法规，保证行使公权力的公职人员依法履职、秉公用权、廉洁从政从业。惩前毖后、治病救人 是纪检监察工作的一贯方针，党的十八以来探索形成的监督执纪“四种形态”是这一方针的深化，其要义是抓早抓小、防微杜渐。要做到这一点，必须按照“长牙齿、挺在前的严格和带电”等要求进行监督，努力在“治未病”上积极作为，切实防止党员干部和公职人员要么是“好同志”、要么是“阶下囚”。一是在分析

研判问题线索精细化上下功夫。加强对问题线索客观性、真实性、可查性的分析比对，对于反映问题较为具体的线索进行必要的了解核实，靠扎实的基础工作，把情况摸清，把问题搞准，切实防止简单化、随意化处理问题线索，防止偏听偏信，防止实质性的大问题被掩盖或漏查。二是在提高谈话函询质量上下功夫。认真筛选、甄别适用于谈话函询的问题线索，针对反映问题制定具体方案。在谈话函询过程中注重做思想政治工作，注重发现问题，帮助干部洗涤心灵、纠错改错。对谈话函询中出现的疑点问题，或者反映比较具体但被反映人予以否认、刻意回避的问题，再次谈话函询或者视情启动初步核实，坚决避免“一谈了之”“函而无果”。一旦发现问题线索对对象欺瞒组织、不说真话，依规依纪依法从重处理。三是在严肃问责上下功夫。牢牢抓住主体责任这个“牛鼻子”，加强对联系单位党组织管党治党情况的监督检查，加强对派驻机构落实纪检监察责任的指导、检查、督促。对失职失责的领导干部严肃问责并督促整改，以强有力问责推动全面从严治党政治责任有效落实。四是在提高监督本领上下功夫。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，确保对党绝对忠诚。加强实战锻炼和业务学习，在学习实践中增强信访处置的本领，发现问题、敏锐准确抓住问题要害的本领，研判“森林”状况的本领，说服教育、做思想政治工作“治未病”的本领，努力做到敢监督、会监督、能监督。

征程万里风正劲，重任千钧再扬鞭。我们要时刻牢记忠诚干净担当，高度自觉地把监督重任扛起来、落实好，聚焦监督重点，创新监督方式，增强监督合力，为一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”发挥积极作用，努力推动新时代纪检监察工作实现高质量发展。

## 工作方法论

■徐斌

习近平总书记在两院院士大会上指出，各级领导干部要加强学习和实践，提高科学素养，既当好领导，又成为专家，不断增强领导和推动科技创新的本领。面对日趋紧张激烈的国际竞争形势，科技创新直接关系到国家富强和民族振兴。领导干部必须站在讲政治、顾大局的高度，认清科学发展大势，把握科学发展规律、增强科学发展本领。

从“点”上破题，培养科学思维能力。提高干部科学素养，科学思维能力是前提，只有练就高超的逻辑思维能力，才能在新时代中创造新业绩、展现新作为。要坚持把全局作为观察和处理问题的出发点和落脚点，站在全球政治、经济、社会、文化等诸多领域发展的角度，在整体了解国内外发展环境的基础上，科学分析、有效把握事物总体发展趋势和方向，主动把工作放到大局中去思考、定位、摆布，将分管领域的工作同党中央重大决策部署统一起来、同经济社会发展现实衔接起来，对产业布局、发展方向、配套需求等作出深入具体的战略规划。要精确把握重点。分清事态轻重缓急，主动从纷繁复杂的日常事务中解脱出来，聚焦聚力抓方向、抓重点、抓关键，紧紧扭住“牵一发而动全身”的关键领域，以重点突破带动全局发展。特别是在落实“四个全面”战略布局、“五大发展理念”、乡村振兴战略过程中，锁定具有“四梁八柱”性质的重大任务和重点工作，统筹兼顾“两手抓”，掌握节奏“十指弹”，进而引领、驾驭和激活工作全局。

从“线”上着手，创新科学工作方法。掌握科学的工作方法，懂得按规律办事，干事创业才能事半功倍。要坚持问题导向和创作导向相统一，把主要精力用在发现、分析、解决问题上。自觉从整体出发查找问题，对当前总体发展的实际状况进行宏观审视，对各项实际工作进行微观“体检”，总结经济社会发展面临的具体问题，把工作的薄弱环节作为发力点和突破口，从而夯实基础工作、消除瓶颈制约，在扬长补短中提升工作水平。要主动站在科技时代潮头，积极投身国家大数据发展战略，利用互联网技术和信息化手段获取、整合、分析科技信息，充分运用大数据进行形势分析、问题研判、精细管理和 服务创新，将无形的科技知识化为有形的物质财富，从而推动产业转型升级、提升发展效益，为经济社会持续健康发展增添新动能。

从“面”上发力，运用科学指导实践。实践出真知，要着力从知识、用人、发展三个方面发力，真正将科学原理和科学精神运用到实践当中。要注重将上级精神的共性与地方工作的特色有机结合，既要认真研究吃透国家大政方针和决策部署，把握正确的发展方向、战略目标和指导原则，找准推动工作的切入点和突破口；又要分析把握政策理论与实际工作的内在联系，充分考虑本地实际，紧密结合群众需求，科学谋划经济发展、文化旅游、社会事业等工作，切实将学习成果转化为推动本地事业发展的务实举措。要注重统筹推进，牢固树立新发展理念，统筹推进当前各项工作，整合各地区、各领域、各行业的资源和力量，全面做好稳增长、调结构、惠民生、防风险等各项工作，着力推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，形成产业结构优化、区域布局协调、城乡发展融合、生态环境优美、人民生活幸福的科学发展新格局。

# 「点线面」结合提高干部科学素养

# 创新方式方法 高效履行监督职责

■黄亚雄

党章赋予纪委监督、执纪、问责三项职责，监察法规定监委履行监督、调查、处置三项职责。无论是纪委还是监委，首要职责都是监督。新组建的执纪监督部门应如何更高效地开展 工作，是各地当前积极探索的一个重要课题。

## 明确执纪监督部门的职责权限

明确执纪监督部门的职责定位，是做好执纪监督工作的前提。为使执纪监督既不“失位”又不“越位”，建议明确执纪监督部门十项工作职责，解决好“监督什么”的问题。一是监督检查执行党章和党内法规、执行党的政治纪律和政治规矩情况，落实“两个维护”、牢固树立“四个意识”情况，以及贯彻落实党的理论和路线方针政策和中央决策部署情况。二是监督检查落实全面从严治党主体责任和监督责任，推进党风廉政建设和反腐败工作情况。三是监督检查落实中央八项规定及实施细则精神和加强作风建设情况；四是监督检查开展以案促改工作，一体化推进“不敢腐、不能腐、不想腐”长效机制建设情况。五是监督检查遵守和执行国家法律法规、依法履职、秉公用权、廉洁从政以及道德操守情况。六是监督检查坚持好干部标准，树立正确选人用人导向，执行干部选拔任用工作规定情况，做好领导干部选拔任用党风廉政意见的回复工作。七是做好问题线索的管理、研判和处置工作，开展谈话函询、初步核实等工作；参与重要信访问题、重大责任事故的调查、处理、问责工作。八是

■何火权

从查办的案件中选取典型案例制作警示教育片，是利用身边案例教育身边人的有效做法。制作警示教育片是个十分专业的工作。在制作实践中，要注重虚实结合。所谓“虚”是指要善于运用电视艺术表达手段，所谓“实”是指内容务必真实。具体地讲，主要体现在以下几方面。熟悉案情，深入采访，是成功制作警示教育片的基础。拍摄典型案例警示教育片的时效性非常强，在开拍前要思考清楚这部专题片的主题是什么？重点是什么？确定好案例后，在严格遵守有关报批程序和保密制度情况下，制作团队应尽早介入，了解整个案情，策划拍摄方案，决定“拍什么”和“怎么拍”，为深入采访和协调部门、搜集相关素材做准备。如果案件

# 警示教育片贵在感人走心

有了初步核查结果，可以对摄制人员进行集中通报，让相关人员阅读相关案卷，由负责办案的同志向摄制人员作详细介绍，特别是办案过程中的生动细节，便于构思创作。让违纪人员现身说法，是警示教育专题片能否成功的关键要素。一方面，办案人员要提前对违纪人员做深入细致的思想工作，以政策攻心，使之愿意配合。另一方面，摄制组要提前做好对违纪人员进行深入采访的准备，要提前了解案情，了解违纪人员的成长经历和家庭背景，分析其违纪的心理；要有详细的采访提纲，做到提问时有的放矢。

撰写解说词，是成功制作警示教育片的着力点。解说词的撰写是整个摄制环节中的重要一环。好的解说词可以提供专题片的主题和叙事结构，编导能在它的基础上形成剧本，为画面提供想象的依据，

为后期制作提供蒙太奇结构的帮助。在实际创作中，专题片脚本大多由熟悉情况的部门撰写，解说词往往成了情况汇报式的公文写作。为避免这种情况，解说词最好请懂电视创作的人来写或者加工润色。撰稿人既要了解纪检监察工作业务，又熟悉党风廉政建设的相关表述等；既要懂电视艺术的表达方式，有画面感和结构意识，又懂得设计悬念和运用同期声。解说词多些真情实感，少些空话套话，突出“案”的特点，做到以“案”说法，才能引人入胜、打动人心。

突出重点，大胆创新，是成功制作警示教育片的关键。在确定了“拍什么”之后就要抓紧拍摄。有些画面机不可失，时不再来。如违纪人员立案调查及移送司法机关的场景等，这些场景是不可能补拍的。又如采访的时机选择在纪委监委立案

审查调查期间进行，此时，违纪人员在心理上仍有争取宽大的想法，对违纪人员进行采访相对会顺利一些。除了采访主要的违纪人员外，对涉案人员和与案件有关的其他人员的采访也要同时进行。要使警示片的内容更丰富生动，必须拍摄大量的相关素材，包括违纪人员的办公室、涉案单位和涉案物品等。在拍摄的现场，编导和摄像要善于捕捉各种细节，放大细节，要善于通过画面内的视觉元素的安排和控制，来引导观众的思想 和情绪，使主题表达更鲜明生动、给人以深刻印象。

搞好后期制作，是成功制作警示教育片的质量保证。案件是否引人注目、采访是否到位、画面是否具有冲击力、音乐是否得当、剪辑是否流畅等都关系到影片的整体质量。编导充分运用电视媒体的手段进行创作，是专题片成功的重要保证。