

时代专论

# 以严实作风贯彻落实全面从严治党主体责任

■空军党委书记、政治委员 于忠福

习近平总书记多次强调,全面从严治党,党委要认真履行主体责任。深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,部队各级党委必须坚决担起肩负的主体责任,以严实作风把全面从严治党、全面从严治党各项要求落到实处。

## 准确把握全面从严治党主体责任的内涵要义

党委主体责任是什么?习近平总书记明确指出,主要是加强领导,选好用好干部,防止出现选人用人上的不正之风和腐败问题;坚决纠正损害群众利益行为;强化对权力运行的制约和监督,从源头上防治腐败;领导和支持执纪执法机关查处违纪违法问题;党委主要负责同志要管好班子,带好队伍,管好自己,当好廉洁从政的表率。总书记突出强调,各级党委对全面从严治党负有全面领导责任,党委书记是第一责任人。总书记指出,对那些不抓全面从严治党、严重失职的党委主要领导,该批评的要批评,该调整的要调整,该惩戒的要惩戒。这一系列重要指示,为各级党委履行全面从严治党主体责任提供了根本遵循。

全面从严治党主体责任的“主体”,既包括各级党委,也包括班子中的全体成员;“责任”既包括党委领导班子的集体责任,也包括班子主要负责人的第一责任,还包括班子其他成员落实“一岗双责”、对分管职责范围的主要领导责任。准确理解全面从严治党的主体责任,要把握好四个方面。

第一,主体责任是政治责任,必须胸怀全局、勇于担当。党章明确规定:“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。”各级党委领导和推进全面从严治党,首先是政治责任。当前,一些单位管党治党、正风肃纪方面存在问题,究其原因主要是把主体责任看偏了,有的认为全面从严治党是纪委的事,没有主抓主管;有的认为是党委书记、副书记的事,履行“一岗双责”不到位;有的认为是纪检监察、巡视部门的事,没有担起本部门和自己应负的责任。各级党委一定要从事关全面从严治党成效、事关党的执政地位巩固、事关中国梦、强军梦能否顺利实现的高度,来认识主体责任的政治属性,不断强化管党治党的使命感

责任感,做政治上的“明白人”。

第二,主体责任是分内责任,必须主动作为、勇于开拓。《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党巡视工作条例》和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等多部党内法规,对全面从严治党主体责任进行了明确和规定。《中国共产党问责条例》还对主体责任、监督责任和领导责任,作了专门阐述细化。党的十九大审议通过的党章,把“强化管党治党主体责任和监督责任”作为从严管党治党的主要措施。这些都凸显了各级党委在全面从严治党中的主体地位。全面从严治党,成败系于责任、成效连于责任。各级党委班子成员尤其是书记、副书记,必须强化有权必有责、有责必担当的意识,始终把管党治党作为分内之事、应尽之责,做到守土有责、守土尽责。

第三,主体责任是全面责任,必须覆盖全域、勇于任事。全面从严治党,核心是加强党的领导,基础在全面,关键在严,要害在治。从当前情况看,在全面从严治党上,有的抓问题处理多,抓教育管理少;有的抓具体事情多,抓建章立制少;有的抓眼前工作多,抓基础性、长远性工作少。各级党委要牢牢主体责任的全域观、全时观、全员观,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设,管住管好全体党组织和全体党员,确保人员、时间、内容、领域的全覆盖。

第四,主体责任是终身责任,必须经受考验、勇于担当。《中国共产党问责条例》首次以党内法规的形式,明确“实行终身问责”。有权就有责,失责必问责。不追究问责,再好的制度也会成为纸老虎、稻草人。推进全面从严治党,必须要有担当作为和铁面无私的勇气。各级党委要用好“问责”这个“紧箍咒”和“安全锁”,确保各项决策和工作落实,经得起历史和实践的检验。

## 着力加强全面从严治党主体责任体系建设

分析一些单位党委和领导干部管党治党不力、正风肃纪责任落空、压力传导中间梗阻、履责尽责力量发散等情况,其中一个重要原因在于全面从严治党责任螺丝没拧紧、责任链条不完整。

强化全面从严治党主体责任,就要紧紧抓住责任体系建设这个基础性工作,推动全面从严治党由“宽松软”走向“严紧硬”。

明确主体责任的内容体系。实践中,部队各级党委履行全面从严治党主体责任要抓好七个方面内容。一是组织领导责任,即统一领导本单位、本领域、本部门全面从严治党特别是党风廉政建设和反腐败工作。二是选人用人责任,即严格落实党的干部政策,坚决防止和纠正选人用人上的不正之风和腐败问题,树立鲜明用人导向。三是正风反腐责任,即聚焦“四风”问题,持之以恒抓好八项规定、军委十项规定及有关措施细则的落实。四是规范权力责任,即构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系,规范领导干部用权行为。五是支持保障责任,即研究部署党的纪律检查工作,协调解决突出矛盾和困难,领导和支持纪委依规依纪行使监督权。六是党内监督责任,即认真履行《中国共产党党内监督条例》明确的四个方面监督职责,突出对党组织主要负责人和关键岗位领导干部加强督促检查。七是示范表率责任,即党委成员特别是书记、副书记要严格落实严肃党内政治生活,加强党内监督、廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家等要求,充分发挥模范带头作用。

强化主体责任的支撑体系。明确责任清单、区分责任界面。区分党委集体、党委书记、党委领导班子成员三个层次,明确各自应负的责任、应抓的工作,应落实的要求、应达到的标准,建立起责任清单明晰、责任界限明确、责任落实清楚、责任追究可依的责任体系。党委领导班子要负起全面领导的集体责任,定期分析工作形势,研究解决重点难点问题,推动工作有效落实;党委书记是第一责任人,对本单位政治生态负责,重要工作要亲自部署,重大问题要亲自过问,重要环节要亲自协调,重要案件要亲自督办;班子成员要履行“一岗双责”,定期研究、布置、检查和报告履职尽责情况,加强对分管领域和人员的经常性监督管理。建立考评机制、加强督促检查。聚焦党委主体责任的七个方面内容,对照《中国共产党问责条例》明确的六种失职失责情形,前移关口开列苗头性倾向性问题清单,定期监督检查、对账销账。综合运用班子考核、检查讲评、巡视巡察、指导民主生活会等时机,加强对各级党

委履行主体责任情况的监督检查,将考评结果作为干部使用、奖优罚劣、评先评优的重要依据,推动考核讲评和督促检查具体化、常态化。当好纪委后盾、严肃追究问责。纪委是党内监督专责机关,党委履行全面从严治党主体责任,必须对纪委工作加强领导、大力支持。各级党委尤其是党委书记,要强化主体责任意识,坚决支持纪委开展监督执纪问责,尤其要注重问责倒逼。对执纪执法不严、“四风”问题屡禁不止、十九大后发生班子成员或者直接管理的多名党员干部顶风违纪的,要实行党委和纪委“双问责”。

## 严字当头确保全面从严治党主体责任落地落实

党的十八大以来,全面从严治党成效显著,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展,但是,全面从严治党“不是严过了,而是严得还不够”,要坚持严字当头、一严到底。这既是严肃的政治要求和行动号令,也是科学的思想方法和工作方法。各级党委要深刻体悟习近平总书记的忧患关切,按照“六个从严”的要求,推动全面从严治党走深走实,不断向纵深发展。

抓思想从严。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神武装头脑,突出学好用好习近平强军思想。从严从实抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育、“传承红色基因、担当强军重任”主题教育,以严的理念和举措确保党的科学理论入脑入心。加强党性锻炼,自觉以党章为准绳,以党纪为标尺,经常反躬自省,做到慎初慎独慎微。加强警示教育和廉政文化建设,使铁的纪律转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循。

抓管党从严。把全面从严治党与部队中心工作一起谋划、一起部署、一起考核。严肃党内政治生活,进一步抓好党章党规党纪的贯彻落实,认真落实“三会一课”、民主生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度。依靠制度管党治党,从交党费、过组织生活、汇报思想等具体工作抓起严起,领导干部过好双重组织生活,用好批评和自我批评的有力武器,进一步增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

抓执纪从严。狠抓“六项纪律”特别是政治纪律的落实,以严格纪律确保部队令行禁止,确保部队维护核心、听党指挥。对巡视中发现的问题,要认账赔账、举一反三,高标准抓好整改,对发生问题的责任单位、责任人,该执行纪律的坚决执行纪律,不搞下不为例。要坚决把纪律挺在前面,用好“四种形态”,特别要在用好第一种形态上下更大功夫。要严格落实纪律处分有关规定,对执纪过程中发生的违纪问题,严肃追究领导责任和承办人责任。

抓治吏从严。治党首在治吏,治吏务必从严。要严抓干部选任,坚决贯彻军队好干部标准,严把政治关、品行关、作风关、廉洁关,真正让忠诚干净担当、为民务实清廉的干部有为有位。严抓监督管理,综合运用教育引导、制度约束、考核评价、监督检查等手段,把从严监督贯穿于对领导干部管理监督的全过程。要积极搭建平台,旗帜鲜明支持想干事、能干事、干成事的干部,同时对混日子、守摊子的要严肃批评,造成严重后果的严肃追责。要严抓军以上机关,要求基层做到的机关要首先做到,真正在思想、作风、教育、组织、制度上全面严起来。

抓作风从严。严纠“四风”不止步,着力查隐形纠变异,突出纠正形式主义、官僚主义等痼疾。聚力纠治“和平积弊”不放松,强化整风精神,根治“和平病”,清除“二八现象”。突出领导干部和领导机关,持续转职能、转作风、转工作方式,严守纪律、树好形象。持续查纠“微腐败”不懈怠,确保清查治理不断深化,不断巩固作风建设成果。

抓反腐从严。坚持惩治这一手决不松劲,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,始终保持高压严治态势。刚性落实规定要求,对问题线索指向明确的人和事,只要涉嫌触犯党纪国法,无论涉及到底,无论涉及到什么要求,都一查到底。对十八大后顶风违纪、不收敛不收手、政治问题和腐败问题交织的,先查先办、快查快办、严查严办。注重案后治理,通过查办案件发现教育预防、制度机制、管理监督等方面的漏洞和不足,有针对性地查漏补缺、改进完善、治理纠正,更好地发挥治本功能。

# 坚定新时代法治信仰

■包敦新

法治是人类共同创造的文明成果,是现代国家治理的基本方式。一个国家乃至一个地区或单位的法治水平及实效,在很大程度上决定了它的未来。新时代,我们的人民要追求更加美好生活,社会要实现长治久安,国家要实现“两个一百年”奋斗目标,建成社会主义现代化强国,法治必得大大彰显、走在前列,广大党员干部必须坚定和坚定新时代中国特色社会主义法治信仰。

筑牢法治信仰,离不开尊法、学法、守法、用法,离不开科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,离不开依法治国、依法执政、依法行政共同推进,离不开法治国家、法治政府、法治社会一体建设,这些都必须认真做好。同时,在树立、锤炼和坚定法治信仰的实践中,广大党员干部尤须廓清思想迷雾,把握关键节点,蓄足自信底气,自觉做法治的信仰者、实践者、维护者、引领者。

**把坚持和维护党的领袖摆在第一位。**中国特色社会主义是马克思科学社会主义的种子在中国土壤里培育出来的绚烂花朵,必然与生俱来地烙印着中国元素、中国色彩,其中最大的特色是坚持党的集中统一领导。在我们国家,党是领导一切的,法治亦不例外。党的领导是社会主义法治的最根本保证,也是最根本要求。离开了党的领导,就背离了中国特色社会主义法治道路的正确轨道,就不是我们所需要的社会主义法治。党领导人民制定宪法法律,带领各级组织和全体人民实施宪法法律,自己也明确在宪法法律范围内活动。一国之法治,人民最有发言权,历史和实践是评判者。建党97年、建国69年的历史证明,党领导下的社会主义法治在国家治理、社会管理中发挥了重要作用,取得了丰硕成果,人民群众是满意的。在坚持党的领导这个最重要原则立场上,必须挺直脊梁、理直气壮,增强定力、增强自信,容不得丝毫含糊和动摇。

**必须尊崇宪法的统帅地位。**宪法是国家的根本大法,是一切法律的母体和源头,是整个法律体系的核心,乃治国理政之九鼎重器。可以说,法治首先是宪法之治,依法

格恪守道德规范,用道德高标准修心、做人,立言、端行,国家和社会就能实现良治,甚至不需要法律强制力。但是,我们不能指望人人都成为圣人贤达。法安天下,德润人心。道德是内心的法律,法律是成文的道德。德治是法治的基础,法治是德治的保障。我们所信仰的法治,原本就同德治浑然一体,两者不可分割,不可偏废。

**把权力关进制度的笼子。**我们的一切权力属于人民,人民主要通过宪法法律将权力委托、赋予执政党、政府和党员干部。宪法法律没有规定的权力皆为无源之权,亦即非法权力。任何组织和个人一律不得有宪法法律之外的权力,一律不得有宪法法律之外的特权。法定职责必须为,法无授权不可为,必须做到权依法使,严格按照宪法法律规定的条件、标准、程序等行使权力。强化权力运行的监督和制约,坚决防范和纠正以言代法、以权压法、徇私枉法等问题。唯有把权力关进法律和制度的笼子,做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法,才能实现国家和社会生活法治化。

**坚持以人民为中心。**人民是国家的主人,让人民当自己的家作自己的主,是社会主义民主的本质,理应成为社会主义法治的价值追求。我们的法治终究必须用来造福和保护人民,保障人民权利。宪法法律规定了人民群众在政治、经济、文化、社会、生态等方面享有广泛权利,特别是伴随党和国家事业的不断发展,人民享有的权利愈发丰富多样。已经享有的权利要进一步规范,在实施的广度、深度上用劲;尚未享有的权利要创造条件积极实施;顺应发展新生的权利,要通过制定或完善法律法规来保障。厉行法治还要发扬民主。现阶段,人民在民主选举、民主决策、民主协商、民主管理、民主监督等方面享有了广泛民主权利。法治必须促进公平正义。公正是法治生命线。人人都渴望有更加公平的教育、医疗、就业、社会地位等,人人都渴望为正义事业而奋斗,生活在一个正义充盈的环境里,时时处处事事受到正义对待。因此,厉行法治,守护公平正义,就是赢得民心,就有助于巩固党执政的政治根基。

(作者单位:湖南省纪委监委政策法规室)

# 以人民为中心是治国理政的价值引领

■吴鹏辉 李建

进入了新时代。中国特色社会主义之所以能进入新时代,关键就在于我们党始终把坚持以人民为中心作为治国理政的出发点、立足点和归宿点,统筹推进“五位一体”和“四个全面”,践行新发展理念,实现和维护了最广大人民根本利益。站在新的历史起点上,我们党基于以人民为中心的思想,从以人民为中心出发,遵循尊重人民、依靠人民、为了人民,提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,统筹解决发展的动力问题、平衡问题、生态问题和公平正义问题,积极回应人民诉求、保护人民权利、满足人民需求,以尊重人民主体地位和创造精神推动新时代中国特色社会主义全面建设,让中国人都能够享受到社会发展的成果。

坚持以人民为中心是践行习近平新时代中国特色社会主义思想的必然要求。习近平总书记指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。随着社会主要矛盾转化的影响不断加深,人民对美好生活的需要日益广泛,人民不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长,人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾不断显现,涉及领域也会不断扩展。因此,我们要始终坚持以人民为中心的思想不动摇,牢牢把握人民对美好生活的向往,把以人民为中心贯彻到治国理政全部活动之中,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,以更好地增进人民的福祉,更好地发展中国特色社会主义事业,更好地推动人的全面发展和社会的全面进步。人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。我们的执政水平 and 执政成效不是由自己说了算,必须而且只能由人民来评判,人民才是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者。坚持以人民为中心,是践行习近平新时代中国特色社会主义思想的根本要求,也是进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重要法宝。唯有以人民为中心,倾听人民声音、反映人民诉求、接受人民监督,坚持发展成果由人民共享,才能让人民获得更多实实在在的发展成果,不断巩固党执政的政治根基和群众基础。

(作者单位:陕西省委党校)