

## 本期关注

随着国家、省、市、县四级监委相继组建并与同级纪委合署办公，纪检监察工作翻开了新的篇章。如何在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，在党的十九大精神的引领下，把纪检、监察两项职责融合好、贯通好、执行好，不断开创纪检监察工作新局面？日前，本版特邀黑龙江、福建、四川、西藏四省（区）纪委书记、监委主任，请他们谈谈如何推动新时代纪检监察工作实现高质量发展。

## 工作札记

# 推动新时代纪检监察工作高质量发展

## 三接举报信

### 聚焦监督第一职责，推动政治生态根本好转

### 坚持稳中求进，在新时代展现新作为



黑龙江省委常委、省纪委书记、省监委主任 王常松

始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。要牢固树立“四个意识”，把坚决维护习近平总书记核心地位，维护党中央权威和集中统一领导作为深化国家监察体制改革的首要政治任务，协助党委履行主体责任，当好参谋助手。纪委监委作为反腐败工作机构，坚持把党的领导作为立身之本，认真履行监督职责，为党委主体责任的发挥提供有效载体。今年，在黑龙江省首次开展政治生态建设考核，考核结果显示，全省干部群众“维护习近平总书记核心地位”和“坚持党中央集中统一领导”两项调查的满意率评价最高，说明习近平同志是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、人民领袖。要保持反腐败工作力度不减、节奏不变，提高办案数量和质量。今年1至4月，黑龙江省纪检监察机关共立案9444件、处分7138人，其中，立案查处县处级干部548人、厅局级干部46人，同比分别增长76.2%和155.6%。

**牢牢把握监督这个第一职责。**黑龙江省纪委监委坚持把监督摆在首位、挺在前面，省纪委监委设立7个监督检查室，通过政治生态考核、巡视巡察、监督检查、执纪问责四个环节，努力推动监督取得实效。一是政治生态考核先行。省委深入贯彻党的十九大关于“营造风清气正的良好

政治生态”要求，提出在本届5年任期内实现黑龙江党内政治生态根本好转，并制定有关意见和保障措施，明确了政治生态是什么、抓什么、怎么抓、谁来抓等具体问题，形成了可透视、可检查、可量化的考核体系。今年我省开展了各市（地）和省直部门2017年度政治生态建设成效考核，并通过第三方机构对干部满意度和群众获得感进行了测评。实践证明，效果很好。二是巡视巡察跟进。对今年政治生态考核综合评价较差的市（地）和省直部门开展巡视，市（地）对应开展巡察。巡视前与政治生态考核组紧密对接，朝着重点地区去，奔着重点问题去。三是精准监督检查。把巡视巡察发现的问题作为监督检查重点，聚焦贯彻中央决策和省委部署不到位、党内政治生活不规范不严肃、一把手监督缺失、选人用人违规、群众反映强烈的突出问题等，深入开展监督检查，持续推动问题整改，提高日常监督检查的针对性和实效性。四是严肃执纪问责。把执纪问责作为保证监督检查实效的有力手段，对政治生态考核和巡视巡察发现的重大问题线索立案调查，并严肃追究问责。

**推动新时代纪检监察工作实现高质量发展。**一是坚持依纪依法。要坚持法定职责，严格按照党章、党规和法律规定履行职责，严禁超越职权。要严格遵守工作程序。落实监察法和监督执纪工作规则要求，保证监督工作既规范有序，又畅通高效。二是坚持实事求是。实事求是地做好新时代纪检监察工作的生命线。既要了解违纪违法的性质，还要了解违纪违法的原因，更要了解违纪违法的社会危害性，再按照“四种形态”实事求是地进行处理。一切从实际出发，不能主观片面，不能随意放大或缩小，经得起历史的检验，经得起纪法的检验。三是坚持办案安全底线。要深入研究解决监察体制改革带来的新问题，主要是：思想准备不足，安全意识不强；个别环节风险集中，安全制度执行不到位；一些地方办案场所、陪护人员、办案经费不足，等等。对此，要不断提高审查调查安全工作能力，抓住留置场所安全、看护工作规范、借调人员管理关键环节，把安全责任落实到岗、落实到人，确保审查调查安全，坚决守住不发生安全事故的底线。



福建省委常委、省纪委书记、省监委主任 刘学军

**坚持政治机关定位，始终把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。**进一步兴起习近平新时代中国特色社会主义思想“大学习”热潮，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。把党的政治建设摆在首位，带头落实《中共福建省委关于把党的政治建设摆在首位，落深落细落实全面从严治党主体责任的意见》，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉承担起坚决维护习近平总书记核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导的特殊历史使命和重大政治责任。

**坚持稳中求进的基本工作方针，一体推进各项工作。**持续深化“三转”，履行好监督执纪问责和监督调查处置双重职责。把监督作为基本职责、第一职责，挺在前面，定位向监督聚焦，责任向监督压实，力量向监督倾斜，用好用足第一种形态，抓早抓小、关口前移。巩固拓展落实中央八项规定精神成果，坚定不移、精准有序有效惩治腐败，完善巡视巡察上下联动监督网，更有效地遏制增量、更有力度削减存量。统筹谋划、一体推进“三不”机制构建，推动纪检监察工作实现高质量发展。

**坚持人民立场，以实际行动维护人民群众切身利益。**将结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，传承和发扬“四下基层”“马上就办、真抓实干”等优良作风，大兴调查研究之风，完善密切联系群众相关制度。持续开展好扶贫领域、民生领域、涉黑腐败、移风易俗等四个方面专项治理，严厉整治发生在群众身边的作风和腐败问题，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。压实基层“两个责任”，发挥好县级党委“一线指挥部”作用和县乡纪委的“尖兵”作用，打通全面从严治党“最后一公里”。

**坚持改革创新，持续深化国家监察体制改革。**完善党委领导反腐败的工作体制、决策机制和实施举措，把党对反腐败工作的集中统一领导贯穿全过程，实现常态化制度化长效化。围绕纪法贯通、法法衔接，修订完善与监察法衔接的相关制度，为监察工作高效顺畅运行提供制度保障。实践探索监察工作运行模式，理顺纪检监察机关与司法、执法机关之间的工作关系，不断提高反腐败规范化法治化水平，努力实现政治效果、纪法效果和社会效果的统一。

**坚持依规依纪依法，确保审查调查安全。**深入开展安全规定专题学习，切实加强安全教育培训，使“没有安全就没有审查调查”“不依纪依法就是违纪违法”的理念入脑入心、落实到行动。坚持抓实抓细，严格执行各项制度，严格管理各个方面，严格监督所有环节，切实将各项安全制度规定落到审查调查第一线。强化压力传导，层层压实领导责任、主体责任、监督责任，严肃追究问责，把安全责任落实到岗、到人。

**坚持打铁必须自身硬，打造忠诚干净担当的党内“纪律部队”。**纪委监委领导班子要发挥表率作用，带头做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。加强能力建设，着力提升应变处置能力，增强队伍履职能力。坚持严管就是厚爱，健全内控机制，严防“灯下黑”，锻造“忠诚干净、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁”的纪检监察干部队伍。

### ■宋乐静

“这是纪委的接待室吧？”前不久的一天下午，刚刚上班，门口便传来询问声。循声望去，是一位老大爷，穿着一身洗得发白的衣服，手里紧紧攥着一封信。我三步并作两步，热情地迎过去：“是的，我们这是省纪委监委信访举报接待室，大爷您请这边坐。”我一边说，一边想要接过他手中的举报信，却只见老大爷突然把手往回一缩，攥得更紧了。专门来上访，却又不愿意把材料直接给我们？我想，他肯定有话要说。于是，就搬过椅子，赶忙请他坐下。老人眼里闪着光：“上午听说纪委的同志同意接待我，我很激动。”

群众到纪检监察机关来反映问题，是对我们党、对纪检监察机关的信任，像这位大爷，仅仅因为可以见到接待的工作人员就这么高兴，其中饱含信任和期待。“大爷，感谢您这么信任我们，我们一定会认真对待您的举报。有什么问题，您尽管跟我们说。”说着，我倒了一杯茶水递给老大爷。

“您这次想反映什么问题呢？”说着，我第二次把手伸过去，想要接过他手中的举报信。没想到大爷还是攥得紧紧的。

“你们对下面的情况恐怕还不了解啊！上面的政策都很好，到下面就走样了。”大爷气愤地说道。

“您慢慢说，有什么问题，我们一定想办法解决。您不相信我，总要相信省纪委监委吧？”我赶紧安慰道。大爷打开了话匣子。原来，他已经上访了好几次，却碰到一些部门相互推诿，有的人说“这事我们管不了”，一句话就把他打发了，有的干部甚至还埋怨他不该向上反映情况，给当地政府抹了黑，问题就更解决不了。“我最后想到来这儿试试，你们要再不管，我就……”老人家有些哽咽。

听了大爷的话，我感触很深。监察体制改革后，群众对纪委监委有了新期待，甚至把我们当做解决问题的最后希望。这是对纪检监察机关莫大的信任，也对我们信访部门提出了更高的要求。当然，对于群众反映的问题，我们要辩证对待，科学把握，透过现象看本质，关键是看举报信中有没有公职人员失职渎职、涉嫌违纪违法的问题线索；对业务范围外的问题，要做好解释工作，把“为什么不受理”“应该向哪里反映”讲清楚、说明白，不能一推了之。

想到这儿，我赶紧拿来《信访须知》，把纪检监察信访举报受理范围，特别是国家监察体制改革后受理范围的拓展与变化，给他进行了详细介绍，并对他承诺：“大爷，您反映的情况，我们都会认真做好记录，也会认真处理的，就算不归我们管，也会跟您说明白怎么办、到哪去办，您放心吧！”

听了我的话，大爷紧紧地握着我的手，高兴地说：“我们周边村子里，贪占群众救命钱的村干部都被处理了。我就不信我们村的事情会没人管！”

大爷满意地离开了。我送他到门口时，手里还攥着他的举报材料。轻轻的十几页纸，我却感到很重很重……

（作者单位：湖北省纪委监委）



四川省委常委、省纪委书记、省监委主任 王雁飞

**认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握“两个维护”根本政治任务。**学习的过程就是强化“四个意识”、对标看齐的过程。“四个意识”集中体现在维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导。“两个维护”是大是大非的重大政治问题，在任何时候都不能模糊、动摇和放松。要自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，切实肩负“两个维护”根本政治任务，既聚焦“七个有之”，及时发现和查处政治上的“两面派”“两面人”，又在现实中特别是在基层重点关注双高标准问题，有的党员干部对上对下不一样、对内对外不一样、对己对人不一样，这虽然够不上政治上的“两面派”“两面人”，但仍然是对党不忠诚不老实的表现，不是共产党人应有的政德。要及时提醒和帮助，抓早抓小，防微杜渐。

**始终聚焦监督这个第一职责，在提高监督质效上下功夫。**监察体制改革之后，纪委监委大量的工作就是监督。要紧紧围绕监督这个基本职责、第一职责，定位向监督聚焦，责任向监督压实，力量向监督倾斜。要对所联系地区（部门）“关键少数”的基本情况做到心中有数，包括成

长经历、性格特点、信访反映，以及子女配偶等情况了如指掌，把基础工作做实做细。要建好、用活党员干部廉政档案，经常进行对比、分析、研判，对党员干部精准“画像”。要用好谈话函询，不能“一谈了之”“一函了之”，从多个渠道进行对比印证，加大抽查核实力度，对隐瞒事实、欺瞒组织、边谈边犯、边询边犯的，查证属实后从严从重处理。

**严格依规依纪依法履行职责，不断提高反腐败工作规范化法治化水平。**依规依纪依法是工作要求，更是政治要求。在推进监察体制改革过程中，省纪委与政法委、检察院等部门牵头制定20项制度机制，确保各级监委依规履职。5月25日，我们与政法系统各部门座谈，就改革中遇到的留置场所建设管理、看护力量配备、信息共享等工作进行充分沟通协商，并建立定期会商机制，加强协作配合。近期我们正在研究制定问题线索处置和党风廉政意见回复的集体决策机制，在执纪监督室集体研究提出意见的基础上，以委领导专题会议的形式再予以集体把关。下一步，我们将进一步提级政治站岗，认真思考在“纪法双施、纪法双守”背景下如何履职用权，特别是切实加强审查调查安全工作，在执纪执法上努力实现政治效果、纪法效果、社会效果的有机统一。

**自觉践行忠诚干净担当，持续加强纪检监察干部队伍的革命性锻造。**纪委监委合署办公后，权力更大，责任更重。党中央把这么大的权力交给我们，既是信任，更是考验。我们在行权用权上始终抱着如履薄冰、如临深渊的态度，唯恐给“忠诚、干净、担当”这块招牌抹黑。为严防“灯下黑”，始终坚持慈不掌兵理念，除健全内部监督制约机制之外，还在全省系统内部开展巡察，首轮巡察9个地区（单位）纪检组织，发现问题179个、问题线索2件，目前正在开展第二轮巡察。党的十九大以来，我省共立案审查调查纪检监察干部81人、处分36人。我们一定按照习近平总书记和赵乐际同志的重要要求，保持自律谦虚谨慎，对权力行使慎之又慎，对干部管理严之又严，锻造一支让党放心、人民信赖的纪检监察干部队伍。

### 立足“纲”和“魂”，不断提高纪检监察工作质效



西藏自治区党委常委、自治区纪委书记、自治区监委主任 王拥军

**始终突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个主题。**坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，作为贯彻落实党的十九大全面从严治党战略部署的重要前提。坚持领导干部带头学，发挥党支部日常教育主阵地作用，采取专题研讨、集中培训、演讲比赛、知识测试等方式，组织自治区纪委常委会和全区纪检监察系统深入学习《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷，持续跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神，原原本本学、联系实际学、深入思考学，在学思践悟中深刻领会把握新时代纪检监察工作的理念思路和方法举措，用马克思主义中国化最新成果指导正风反腐实践，推动全面从严治党向纵深发展。

**把“两个维护”作为纪检监察机关的根本政治任务。**始终把维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导作为纪检监察工作的“纲”和“魂”，把坚持和加强党的全面领导作为立身之本、履职之要，对重大问题、重要事项实行集体研究决策，并及时向

中央纪委和自治区党委请示报告，确保纪检监察工作正确政治方向。坚持把“两个维护”贯彻到强化监督、执纪审查、调查处置、巡视巡察、追责问责等每一项工作中，紧盯“七个有之”问题，严肃政治纪律和政治规矩，着力甄别和清除在反分裂斗争中爱惜羽毛、立场摇摆甚至暗中支持、参与分裂破坏活动的“两面人”，消除影响西藏长治久安的重大政治隐患。坚持围绕中心、服务大局，加强对学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的监督检查，对形式主义、官僚主义方式对待学习贯彻问题，直接找党委书记说事，督促立行立改，推动党中央关于维护稳定、脱贫攻坚、生态保护等重大决策部署贯彻到底、执行到位。

**着力补齐监督和能力两个短板，提高新时代纪检监察工作质量。**坚持把监督作为第一职责、挺在前面，从严从实加强纪律监督，用纪律的尺子衡量党员干部行为，定期分析“树木”和“森林”状况，深化运用第一种形态，抓早抓小、防微杜渐；加强对所有行使公权力的公职人员的监察监督，依法运用调查措施，严肃查处职务违法和职务犯罪行为，维护公权力的廉洁性；强化派驻监督职能，加强对派驻工作的领导和指导，完善派驻机构考核机制，传导责任压力；坚持以党的政治建设为统领深化政治巡视，将管党治党组织纳入巡视巡察范围，探索开展县处级交叉巡察，加强对上一轮巡视整改情况的实地督导，强化问题整改，促进标本兼治。同时，把增强纪检监察队伍履职本领作为纪检监察工作实现高质量发展的重要支撑，在系统内开展能力素质提升活动，以学习党章党规党纪和宪法法律法规为重点，加强政治和业务培训，强化纪检监察干部的法治思维和法治意识，提高依法办案定权限、规则、程序办事的专业化能力；发挥援藏平台和业务骨干的作用，实行双向交流挂职、跟班学习、跟案锻炼，推动纪检监察干部在实践中砥砺品格、增长才干。