

丽水市纪委分设执纪监督和执纪审查部门

提升执纪水平 防控违纪风险

本报记者 颜新文
通讯员 王恩戈 邱静

今年上半年，全市各级纪委、监委共处置问题线索1426件，立案675件，立案数同比增长27.1%。这是浙江省丽水市纪委近日公布的半年成绩单。

成绩的背后是丽水市纪委执纪审查专业化水平的提升。其中有何诀窍？今年4月以来，市纪委实行执纪监督和执纪审查职能分开，分设四个执纪监督室和三个执纪审查室。市纪委相关负责人给出了答案，实施执纪监督、执纪审查部门分设后，监督执纪行使中的各环节由不同部门负责，有利于防控监督执纪过程中的违纪风险，实现纪委内部权力运行的相互监督和制约。

根据工作规则的相关要求，丽水市明确由执纪监督室负责联系地区的日常监督问责，实施提醒谈话、批评教育等各类党纪处分和组织处理的第一种形态。执纪审查部门负责违纪违法问题线索的初核和立案审查工作，实行一事一交办一案一受理。今年以来，该市进一步加大线索处置力度，立案人数、处分人数和组织处理人数均同比大幅增加，实现了第一、二种形态占监督执纪四种形态处置人数过半的态势。

监督执纪工作要经得起检验，必须有制度规范的约束。近两个月，丽水市纪委对照工作规则，明确执纪监督部门的监督对象、工作内容、业务程序、成果运用等环节，使各项业务流程形成完整的闭合链条。

为了解决纪检监察室既有对领导干部的日常监督权，还集立案审查权、调查取证权等多种权力于一身的问题，市纪委进一步规范信访举报、线索处置、执纪监督、执纪审查、执纪审理等工作。

该负责人介绍，市纪委从制度设计上构建起防火墙，对问题线索进行集体处置。每周一下午定期召开问题线索集体处置分析会，对上一周的问题线索进行集体研究分析，确定处置方式。问题线索经集体处置提出办理意见后，视具体情况由案管室交办至执纪监督室或执纪审查室。如此一来，就将线索处置权与立案审查权、调查取证权相分离，解决了权力过于集中问题。

在查办丽水生态产业集聚区景宁民族工业园区原主任叶某某的案

件时，调查组在对叶某某向辖区内企业借款，长期不还行为的界定上意见分歧较大，这让调查一时陷入了僵局。针对这一情况，审理人员迅速启动执纪审理提前介入程序，通过查阅分析证据材料，迅速找准法律法规依据，最终认定叶某某的受贿行为。

贪腐、紧急突发等案件，案情复杂、影响面广，群众关注度较高。办理此案的工作人员介绍，采用执纪审理提前介入程序，就是要通过边查边审，缩短纪律审查时间，减少调查过程的反复环节，尽早还事件以真相，给社会及时回应。市纪委探索对重大疑难复杂或急需快查快结的突发问题，实行执纪审理提前介入，让审理人员在正式受理案件之前，在调查阶段，对案件的事实、证据进行

初步审核，及时了解案情，熟悉证据材料，在加快执纪审查进度的同时，有效确保了案件质量和效率，取得了良好的政治、经济和法律纪效果。

对监督执纪全过程的监督保障。丽水市纪委负责人介绍，市纪委案管室在问题线索的办理、审查措施的审批、技术调查措施使用的审批以及涉案款物处置过程中，采取全程监督管理制度，对办理的每一个步骤、每一个环节都备案留底。执纪审查过程的录音录像资料则由案管室和审查组分别保管，定期核查。

分设有助于把监督执纪权晒在阳光下，最大程度避免灯下黑。丽水市纪委相关负责人表示。

小官贪腐还需大力治

鲁生

今年1至6月，北京市共查处涉及农村三资管理、惠民、惠农资金管理等领域的小官贪腐194人。该市各区纪检监察机关突出扶贫领域监督执纪问责的重点对象、重点范围，严肃查处基层干部优亲厚友、雁过拔毛、强占掠夺等行为，并对胆敢动扶贫资金财物奶酪的，发现一起、查处一起，绝不姑息。

数字是成绩，展现了纪检监察机关不因苍蝇小就投入精力少，不因专项治理过后就歇一口气，誓与群众身边的腐败现象和腐败分子斗争到底的定力和决心。数字背后也离不开努力，离不开纪检监察机关不断加大扶贫领域监督执纪问责的力度，针对具体问题，对症下药，严惩扶贫领域的不正之风和腐败问题的工作实践。

在肯定成绩之余，对数字增加背后所隐藏的问题也不容忽视。首先，这意味着小官贪腐的存量尚未清理干净，病树烂树依然存在。这一点从公开的一些案例中不难发现，很多贪腐问题发生在十八大之前，而且持续时间相当长。其次，要遏制小官贪腐增量，还需加大力度，久久为功。因为，不少问题是在全面从严治党大背景下，在执纪越来越严的态势下，伴随着中央加大扶贫力度被发现的。今年年初，中央巡视组向北京市委反馈巡视回头看情况时，特别提出：上轮巡视提出的小官巨腐等问题仍有发生。可见治理小官贪腐，减少存量、遏制增量，任务依然艰巨。

相对于远在天边的老虎，群众对近在眼前嗡嗡乱飞的蝇贪感受更为真切。小官贪腐直接损害老百姓切身利益，啃食群众获得感，挥霍基层群众对党的信任。这也正是习近平总书记不止一次论及小官贪腐问题，并发出微腐败也可能成为大祸害警示的原因。

治理小官贪腐并不只是口号，而是一个亟须解决的现实命题。这是对全党提出的行动指令，要求各级党委担负起主体责任，把维护群众利益落实在具体的履责和行动中；要求纪检干部提高政治站位，用纪律捍卫群众的切身利益。

毛主席讲，房子是应该经常打扫的，不打扫就会积满了灰尘；脸是应该经常洗的，不洗也就会灰土满面。对小官，也要有勤打扫的意识，教育先行破除思想积弊，监督到位使其权力不能滥用，坚决惩处形成强大震慑。



新闻特写

感召

张福明

我是来交代自己违纪问题的。日前，江西省瑞金市交通局质监站站长刘某平、公路站工作人员谢某平、宋某林、肖某元等4人先后找到联合调查组主动交代贪污、骗套交通补助资金等问题。

通报震慑、警示教育、逐级约谈、政策感召这4名公职人员主动交代问题得益于瑞金市一系列举措形成的强大震慑。刚完成刘某平等4人口供笔录工作的市纪委工作人员感慨道。

今年5月，瑞金市纪委联合相关部门组成联合调查组，对在去年11月开展的脱贫攻坚专项巡察中发现的涉及扶贫资金管理使用和扶贫工程项目实施方面的25件问题线索展开深入调查，其中就包括市交通局公路站站长宋某生违纪问题线索。

经调查，我们发现宋某生在2013年至2016年农村通组公路项目实施过程中，利用职务便利，伙同该站部分工作人员，与项目承建商相互勾结，通过虚报建设项目内容套取或骗取交通补助资金。此外，在项目审核验收工作中，宋某生还收受他人贿赂，安排工作人员对有关项目虚假验收、少建多验，其本人则在审核签字环节给予便利。

在查实宋某生等人的违纪问题并将其涉嫌违法问题线索移送司法机关后，7月11日，市纪委在市交通局召开警示教育大会，并向该局全体职工再现了宋某生等人违纪问题的具体情形。

警示教育大会用身边人身边事给我们带来了强大的震慑。市交通局一名职工如是说。

警示教育大会只是一个开始。会后，市交通局党委书记立即约谈局党委班子成员，要求确保案件的警示教育作用落实到每个人身上，并敦促开展逐级约谈，及时发现违纪问题线索和苗头，动员有违纪违法问题的干部职工主动到联合调查组说明问题。在一系列举措和政策感召下，就有了开头的一幕。

据悉，除了上述4名公职人员，今年瑞金市另有22名村居干部因扶贫资金贪腐问题被查处，其中2人被移送司法机关处理。

本报讯 近日，随着全省18个市（县）陆续完成派驻纪检组进驻工作，海南省实现了省、市（县）派驻监督全覆盖，将监督范围扩大到省、市（县）两级上千家单位。

去年7月，海南省纪委27个派驻纪检组成立后，各市（县）纪委也快速行动、对标看齐，以省纪委派驻机构全覆盖改革方案为蓝本，研究设计派驻机构全覆盖改革方案。

我们采取一对一方式对市（县）派驻机构全覆盖进行协调

指导，并进行跟踪，督促落实到位。省纪委组织部部长赵文宁介绍，目前，省、市（县）两级派驻纪检组从改革前的262个精简为136个，监督范围则从512家扩大到1613家，实现派驻机构数精简了48%，覆盖率却提高了215%的改变。

派驻纪检组监督执纪工作能



院坝纪检行 亮剑查蝇贪

四川省渠县探索试点开展院坝纪检行活动，在督促基层事务公开、规范、透明运作之余，及时发现并查处扶贫领域的不正之风和腐败问题，维护群众的切身利益。图为本月初，该县宝城镇石桌村院坝纪检行评议反馈会上，工作人员向村民现场退还被贪污的粮食直补款。 王爱华 摄

海南实现省市(县)派驻监督全覆盖

否取得理想效果很大程度上取决于配好选优派驻纪检组干部。赵文宁介绍，通过转任、选调、遴选、招录等方式，把政治过硬、敢于监督、善于监督的优秀领导干部选任到派驻纪检组岗位上来。

五指山、陵水等市（县）纪委自办派驻干部培训班，强化思想、业务培训；澄迈县纪委要求所有派

驻干部至少到委局跟班学习3个月，以干代训，提高监督执纪能力；儋州市纪委设立4个党支部，加强派驻纪检组干部教育与党建工作齐抓共管，为让新调入的干部尽快熟悉业务，适应角色，提高监督执纪问责的履职能力，全省各级纪检监察机关采取多种措施加大对派驻纪检干部的培训力度。

规范派驻机构运行，制度是保障。赵文宁说，海南省纪检监察机关把建立健全派驻机构工作机制作为一项重要工作，相继制定了《海南省纪检监察机关派驻机构工作暂行规定》《派驻纪检组初步核实工作细则》等17项制度，进一步规范派驻机构监督执纪各环节，把派驻监督权力关进制度的笼子。（唐君峰）

（上接第一版）通过调阅资料、走访了解，发现县扶贫办副主任丁尚文工作失职，致使他人冒充潘国财，骗取危房改造补贴款2.75万元。丁尚文受到纪律处分，县扶贫办主任李东海受到警告处分。

中央纪委扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会召开后，包括省委常委、省纪委书记王常松在内，黑龙江省有数千名各级纪检干部深入到扶贫一线，进村入户走访督查。通过到基层走访督查，确实起到了震慑作用，现在很多党员干部的自律意识提高了，特别是自6月份以来，扶贫领域问题线索明显减少。省纪委党风政风监督室副主任丁尚文说。

较真碰硬：快查严处群众反映强烈的扶贫领域典型问题

要加大监督执纪力度，以党中央关于脱贫攻坚的要求为尺子，以零容忍的态度快查严处群众反映

强烈的扶贫领域典型问题，以强有力的纪律保证中央和省脱贫攻坚政策不折不扣得到落实。对敢向扶贫资金财物动奶酪的，一定严惩不贷！7月3日下午，王常松传达学习中央纪委扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会议精神时说。

言出纪随！黑龙江省各级纪检监察机关坚决贯彻王岐山同志讲话精神，提高政治站位，把扶贫领域监督执纪问责工作当做当前一项严肃政治任务，持续加大监督执纪问责力度，保持高压态势，严肃查处了一批扶贫领域违规违纪问题，连续通报多起案件，释放出强烈信号，形成持续震慑。

克山县北兴镇保卫村原会计于德全编造虚假材料，骗取国家粮食补贴款和良种补贴款5.1万元，受到开除党籍处分，移送司法机关。

鹤岗市兴安路街道办事处二社区原主任杨世秋以不符合条件的亲

属名义申请低保，骗取低保补贴资金4.4万元，受到开除党籍处分，移送司法机关。

据统计，2016年以来，全省各级纪检监察机关查处扶贫领域违规违纪问题591件，处理702人。黑龙江省委还专门制定了《关于脱贫攻坚监督执纪问责办法》，进一步规范监督执纪问责工作。

快查严处扶贫领域优亲厚友、雁过拔毛、虚报冒领等问题，最终受益的是群众。

民主村，距离佳木斯市所辖桦南县城12公里。过去，村里基础设施落后。如今，村里路面硬化了，村民的腰包也鼓起来了。

村支书孟繁梅带记者去实地观看村里的光伏和大棚蔬菜项目，她边走边介绍，村里建设了总装机容量300千瓦村级光伏扶贫电站1个，每个贫困户每年增收3000元。此外，村集体还带领贫困户种植蔬菜大棚，统一管理、自主经

营，人均可增收1500余元。

70多岁的村民张海林说，自己多年有病，但是现在心情比过去好多了，身体也变得好了。党和政府政策好，干部工作实在，村务信息都公开，大家心服口服。张海林坐在自家炕上，一脸的满意。

创新驱动：建立大数据平台，为监督执纪插上科技的翅膀

排查核实违纪违法问题线索235个，查处侵害群众利益腐败案件114件，给予处分114人，避免和挽回群众损失160余万元。这是去年佳木斯市桦南县纪委运用大数据、筛查、微腐败所取得的成绩单。

工欲善其事，必先利其器。利用互联网+监督打造监督之网，是佳木斯市纪委探索创新监督执纪方式的有益尝试。自2016年以来，佳木斯市纪委充分利用互联网+建设的大数据信息系统

所囊括的68个部门117类核心数据，通过大数据比对发现问题线索，使得蝇贪无处遁形。

大数据平台的建立，改变了之前核查问题时翻账本、查资料等方式，在数据廉政CT扫描下，问题线索随时起底，提升了纪检监察机关的战斗力。佳木斯市委常委、市纪委书记顾百文对此深有感触。

数据是生产资料，创新是生产力。2017年上半年，佳木斯市纪委查处侵害群众利益不正之风和腐败问题260件，位列全省第二位。

对于黑龙江省不少市县而言，脱贫摘帽只是完成一个小目标。佳木斯市委常委、桦南县委书记鲁长友告诉记者，桦南县正在实施1+8大扶贫模式，把脱贫攻坚与产业转型升级、壮大村集体经济实力、美丽乡村建设、改进干部工作作风等方面结合起来，努力让人民群众过上更美好的生活。

黑手伸向救命钱

利川两名民政干部被开除党籍

本报讯 连老百姓的救命钱都不放过，真是大祸害！近日，湖北省利川市凉雾乡民政办原主任牟翠菊、乡福利院原院长刘兆国因套取民政临时救助资金，分别被开除党籍。消息一出，即引起当地群众的热议。

这一问题线索是在湖北省委第三巡视组进驻利川市时发现的。经查，2013年11月至2015年8月，刘兆国曾在牟翠菊授意下假借上级检查，向居住在福利院的42名老人收集农村商业银行一本通或银行卡，以及身份证、户口簿复印件等材料，并交予牟翠菊保管。福利院居住的都是上年纪的长者，有的甚至连字都不认识，对于刘兆国的要求唯有如实照办。

有了所需的申报材料，牟翠菊便以福利院老人多病、房屋破旧需要维修为由，向市民政局申报临时救助资金，并顺利获批，从而套取临时救助资金共计11.38万元。其中，牟翠菊私吞8.79万元，其余归刘兆国所有。

在接受调查时，牟翠菊、刘兆国两人极不配合，并声称已到乡财政所清退违纪款，企图逃避党纪法规的追究。利川市纪委有关负责人说，民政资金是群众的救命钱，哪怕清退了也要追究责任。

最终，经市纪委常委会议研究决定，分别给予牟翠菊、刘兆国开除党籍处分，并将二人相关犯罪问题移送司法机关处理。

（甘娜 熊超）



江苏省泰州市海陵区纪委近日启动扶贫领域专项整治，把虚报冒领、截留私分、挥霍浪费扶贫资金等问题作为查处重点，为脱贫攻坚提供坚强纪律保障，确保扶贫政策不走样、扶贫项目不掺假。图为该区纪委工作人员到罡杨镇杨庄社区居民家中走访了解扶贫资金到位情况。 张丽萍 王新伟 摄影报道