

本期关注

黑龙江持之以恒整治四风

不破楼兰终不还

本报记者 张伟 徐大勇 通讯员 刘烁

提起今年4月15日的那次集体活动，黑龙江省青冈县柞岗镇的当事人至今追悔莫及。当天，镇党委书记李英海带领5名镇干部和8名村党支部书记，集体乘坐公车到哈尔滨市某医院探望病人并随礼，中午在某高档餐厅聚餐，消费5070元，商定通过AA制结账，并暂由一人代付。李英海等人违规使用公车、违规组织集体随礼、组织参与高档聚餐，违反了中央八项规定精神，李英海受到党内严重警告处分，并被免职。其他责任人均被严肃处理。

党的十八大以来，黑龙江各级党组织和纪检机关认真贯彻落实中央八项规定精神和省委省政府九项规定，动真格、出重拳，以“不破楼兰终不还”的决心，驰而不息整治四风，共查处违反中央八项规定精神问题7912个，处理9251人，纪律处分4582人，曝光典型问题1806个，有效推动了作风建设的深入开展。

纠四风 往深里抓实里做

2016年10月1日上午9点，有群众举报五常市红旗乡多欢村党支部书记朱冬雪将于10点借乔迁之机分两个地点大操大办宴席。在省纪委督办下，五常市纪委工作人员第一时间赶到现场查实问题，对责任人进行了处理。当天，同样因大操大办被纪委抓现行的，还有尚志市乌吉密乡九北村村委会主任曲兴天。

近五年来，全省各级党组织和纪检机关常抓不懈，抓早抓小，一个节点一个节点坚守，一件事一件事整治，一个阶段一个阶段推进，通过接受举报、监督检查、商场查账、天眼工程等，纠正公款送礼、公款吃喝、公车私用、公款旅游、借婚丧喜庆敛财等四风问题。

举报贪腐 共创廉洁

5月15日，广东省惠州市仲恺高新技术开发区纪委在该区各镇(街道)设点开展“举报贪腐，共创廉洁”信访举报宣传活动，通过派发宣传资料、接受群众咨询等方式，广泛宣传纪检监察机关受理信访举报的对象和范围、信访举报的方式途径等知识，同时现场接受群众举报。据统计，活动当天，该区纪委共派发宣传资料5000多份，接待群众咨询115人次，受理信访件40余件。图为活动现场，工作人员向群众讲解信访举报流程。

陈惜辉 阮诗岚 摄影报道

兴安 移风易俗 从领导干部做起

我们家二宝满月的时候，我说服家里的老人没有办酒席，也谢绝了来探亲的亲朋好友。广西壮族自治区兴安信访局的工作人员彭利不仅在承诺书上签了字，也用实际行动践行移风易俗承诺。这是兴安县委组织部党员干部签订移风易俗承诺书，以实际行动引领文明新风的一个缩影。

为了整治逢年过节收受超出正常礼尚往来的现金和财物、大操大办红白喜事收受大额礼金等问题，进一步净化社会风气，树立健康的生活方式，今年兴安县委推出了《党员干部廉洁自律移风易俗承诺书》，并在全县范围内层层签订，约束党员干部行为。承诺书从不违规操办未经批准的婚丧喜庆事宜或参加违规操办的婚丧喜庆活动，不收取管理和服务对象的礼金，逢年过节、婚丧嫁娶不收受超出正常礼尚往来的现金和财物等10个方面，对广大党员干部行为进行约束。相关部门还制定规章制度，规范党员干部操办婚丧喜庆事宜行为。

为了让这项活动深入人心，兴安县委还组织宣讲团开展“移风易俗宣讲进基层”活动，将移风易俗融入地方戏曲、乡间小调、农村广场文化作品中，同时在新闻媒体开设专题专栏等，大力开展移风易俗宣传教育活动。目前，全县广大党员干部和村两委干部已纷纷签订承诺书，并以实际行动抵制不良习俗。同时，县纪委切实履行监督职责，对不履行承诺，违规大操大办婚丧喜庆行为进行立案查处。今年4月，县扶贫办副主任周某因乔迁新居违规摆宴席，被县纪委立案审查。(文新军 闭梅)

题，下大力气解决侵害群众利益问题。各级纪检机关主动出击，省、市(地)、县(市、区)纪委建立“三级联动”监督检查机制，对检查中发现的违规问题，通过自办、转办、委托办理等方式进行调查处理。

巡视监督就是要发现问题，形成震慑。省委把巡视的利剑作用延伸运用到查处“四风”问题上，将违反中央八项规定精神问题作为巡视监督的重要内容，完善了巡视发现问题线索移交、反馈机制。2016年8月1日，苇河林业局信访科科长仇家富违规在某酒店为女儿操办婚宴被查处，仇家富受到党内严重警告处分，6名在工作时间参加婚宴的科级干部被诫勉谈话并被通报。这是省委巡视组在巡视中发现线索并迅速处理的一起违反中央八项规定精神的典型案例。自2015年以来，省委巡视组已先后向省纪委移交“四风”方面问题线索4批、81个。

纠正“四风”不能仅靠纪检机关单打独斗，需要方方面面共同努力，协同作战。为此，纪检机关联合交警、税务、审计、工商等部门和新闻媒体，采取随机抽查、突击检查、节点检查等方式，不定期对商场、酒店、烟酒专卖行、娱乐场所等“四风”易多发的重要场所以及重点部门、重点岗位开展了集中检查。

既盯紧老问题又关注新动向

4月25日上午10时，黑龙江省纪委网站在首页头条位置推出了《关于严明五一和端午节假期期间纪律要求的通知》，对公车私用、收受礼金、公款旅游等节日病重申纪律要求，公布举报方式，要求各级纪委加强监督检查，对违规违纪行为，发现一起、查处一起、通报一起、问责一起。

几年来，黑龙江省将抓关键节点作为作风建设的重点和突破口，每逢元旦、春节、端午、中秋、国庆等节点，

纪检机关均下发通知提前要求部署，并联合交警、新闻媒体等进行监督检查，重点检查公款送礼、公款吃喝、公车私用等问题。

从今年元旦前到春节短短一个月的时间，省委在公开场合先后4次对市(地)和省直单位主要领导干部提出不收节礼的要求，并督促检查，跟踪问效。省纪委下发《关于做好元旦春节期间纠正“四风”工作的通知》，13个市(地)党委按照省委要求层层对所属县区党政班子成员进行节前廉政谈话，签订承诺书，通报典型案例。

2016年国庆前的二十多天里，省纪委分5批公开通报典型问题17个，嘉荫县委原书记闫立海变相公款旅游、省有色金属地质勘探局原纪检组长谭德民借出国之机公款旅游等省管干部违纪问题被公开曝光。如此密集地进行通报曝光，就是要以查处的典型问题警示震慑，弘扬正气，狠刹歪风。

在持续高压查处之下，面上的“四风”问题已无处躲藏，就会穿上“马甲”转入“地下”，玩起花样、耍起花招。通河县交通局运管站客运股稽查员张子山授意亲属为其女儿违规操办升学宴22桌，面对组织调查时以“不知情”“没参与”为理由搪塞，最终受到党内严重警告处分；伊春市交通局原局长徐志义在两个办公室之间设置暗门，继续使用原超标豪华办公室，被免职。

2015年以来，全省各级纪检机关围绕“四风”新特点、新表现，深入剖析典型案例，梳理总结出公车使用“借占私落”、大操大办“化整为零”、公款旅游“转嫁费用”、违规福利“包装隐形”、清理办公用品“桌椅占位”、公款吃喝“闪转腾挪”、迎接检查“装点门面”等7个方面22种隐形变异“四风”问题的表现形式，制定

了相应的查处对策。

建章立制久久为功

2016年6月17日，一篇举报虎林市虎头镇中心小学校校长苏子军公款招待外来人员，工作期间饮酒，不经社保局同意私自雇用保安冒领国家公益性岗位工资的帖文在网上出现，引起了纪检机关的关注。在省纪委督办下，鸡西市纪委迅速调查核实情况，给予苏子军党内严重警告处分。

如今，通过网络查找问题线索、受理信访举报已成为纪检机关查处“四风”问题的一个重要渠道。仅2015年以来，省纪委通过网络舆情共受理举报210件，对165人进行了责任追究，其中党纪政纪处分118人。

省纪委还在官方网站专门开设了“四风”监督举报曝光专区和“曝光台”，设置了专项举报电话。2013年12月以来，网站先后分92次曝光违反中央八项规定精神问题503起，涉及725人，被各级新闻媒体广泛转发，引起强烈社会反响。

黑龙江注重把整治成果固化为制度，建章立制努力实现抓常抓长，长官长严。出台《进一步明确公务接待的通知》，被称“最严禁酒令”；针对大操大办婚丧喜庆事宜比较突出的问题，出台《关于规范省管领导干部操办婚丧喜庆事宜的通知》。此外，省委省政府还相继出台了省直机关会议、差旅、因公临时出国(境)、公务接待、培训、公费订阅报刊等7个公务支出经费管理制度，制定《黑龙江省党政机关办公用房管理办法》《关于合理确定并严格规范省属企业负责人履职待遇、业务支出的意见》等一系列制度性、规范性文件，整治“四风”的篱笆越扎越牢，作风建设真正实现了常态化、长效化。

连云港

以监督意见书推动责任落实

严少洋 祝峰

连云港经济技术开发区党工委对招商引资重点领域、关键环节的廉政风险排查与防控不够全面细致，监管流程不规范，制度执行不到位，纪律刚性约束不足，个别招商人员、领导干部行使权力随意性大，违规签订投资协议等现象时有发生。今年1月，江苏省连云港市纪委在监督意见书中直指市开发区落实“两个责任”不力的问题所在。

这是全省第一份监督意见书。这是省委法规研究室主任张海说，连云港市作为江苏省强化专责监督、推动落实“两个责任”工作试点之一，在全省率先破题，相关做法被制作成短视频正在全省推广。

据了解，连云港经济技术开发区管委会原副主任丛容2015年因利用职务之便为老板在介绍工作、项目选址、项目推进等方面谋取利益被组织审查，2016年12月7日被司法机关判处有期徒刑4年零6个月。这份监督意见书从深度剖析丛容的案发原因入手，从压实“两个责任”角度提出整改要求。

谈起这份监督意见书，开发区党工委委员、纪工委副书记王波感到的是沉甸甸的责任。他介绍，接到监督意见书后，党工委主动承担起主体责任，将监督意见的每一项任务分解细化，落实到经济发展局、财政局等10个部门，明确人到岗、做到时间倒排、任务倒逼、责任倒追，建立检查考核机制，将监督意见书落实情况纳入全区各部门综合目标考核体系，

与目标奖惩、干部任用和评优评优挂钩，对整改不到位发生违纪问题的一票否决。纪工委加大监督问责力度，定期组织对监督意见书落实情况跟踪督查，对整改不力的，严肃问责。根据监督意见书要求，开发区已经出台了《关于推动构建新型政商关系的若干意见(试行)》《损害投资发展软环境行为问责办法》等制度，在行政审批、市场准入、工程建设、财政资金管理等4个重点领域建立了监督制约机制，再造工作流程185项。

这项工作的关键是形成专责监督闭环，就是深入剖析研究执纪审查典型案例，查找案发单位体制机制漏洞和制度法规中的薄弱环节，进而向有关党组织提出监督意见，巡察机构、派驻纪检组、纪检监察室加强跟踪督办，对落实不力的严肃问责追究，从而形成研究问题、推进整改、成效评价、监督问责的闭环，促进惩治成果向预防成果转化，推动全面从严治党由治标为主迈向标本兼治。连云港市委常委、市纪委书记刘海涛介绍说。

面对面交责问责，才更有分量。今年1月，市纪委副书记王奎杰亲手将监督意见书交到市委常委、市经济技术开发区党工委副书记曹卫东手中，当面告知了整改要求。曹卫东当场表态，认真履行主体责任，切实抓好整改落实。

目前，连云港市纪委已向赣榆区委、开发区党工委、港口集团党委下发了监督意见书。3家被监督单位根据监督意见书要求，建立健全了13个方面的工作机制，建立了完善了32项制度规范，优化了113个权力事项。

潍坊

坚持不懈向四风宣战

范华

山东省潍坊市体育局原党组书记、局长耿文违规收受购物卡、加油卡等，受到留党察看二年、行政撤职处分，由正县级领导职务降为副科级以上非领导职务；奎文区环卫处副主任周晋明驾驶单位公车接送同学聚餐，受到党内警告处分。

点名道姓、毫不留情通报曝光，潍坊市再次向“四风”宣战，全市党员干部连续感受到铁腕正风肃纪的威慑力。

今年以来，潍坊市借力“作风建设年”活动，持续向潜入地下、隐形变异的“四风”动刀，努力把纠正“四风”往深里抓、实里做。

潍坊市委书记刘曙光在全市开展“作风建设年”活动动员大会明确，加大整治力度，决不能让“四风”问题反弹回潮。为认真解决党员干部作风方面存在的突出问题，新一届市委以作风

建设为开篇之作，确定在各级党政机关、企事业单位、农村、社区开展“作风建设年”活动，努力推动作风建设常态化、长效化。

“作风建设年”活动坚持纪律导向，突出纠正“四风”，对发现的“四风”问题线索专项处置、优先处理，对心存侥幸、我行我素、违反中央八项规定精神的，一律点名道姓通报曝光。市纪委迅速跟进，制定开展正风肃纪专项行动实施方案，以及纠正“四风”工作方案，从各纪检监察室和派驻纪检组抽调人员组成14个监督检查小组，从县、乡两级纪委监委选拔人员组成16个交叉检查小组，通过现场检查、电话查询、延伸调查等方式，不间断开展监督检查。今年以来，已发现“四风”问题线索80多条，查处违规发放津补贴或福利、违规配备使用公务用车等违反中央八项规定精神问题62起，给予党纪政纪处分36人，涉及县处级干部5人，公开通报曝光典型问题10期28起。



通报溯源

违纪问题通报

2017年2月，浙江省遂昌县纪委通报了一起违反中央八项规定精神典型案例。

2015年至2016年期间，遂昌县城规划建筑设计院院长陈焕斌两次违规发放干部职工福利，涉及金额共计3.41万元。其还存在接待不合规的问题，涉及金额共计7838元。

2016年10月17日，经遂昌县住房和城乡建设局班子会议研究决定，给予陈焕斌行政记过处分。

事件回顾

2014年10月，陈焕斌担任遂昌县城规划建筑设计院院长。任职以来，作为单位一把手，不仅没有带头严格执行各项纪律规定，还公然违反中央八项规定精神，顶风违规发放福利，分别于2015年12月8日、2016年3月11日两次以发放超市提货券的形式，向全体干部职工违规发放福利，两次发放提货券金额总计3.41万元。费用经陈焕斌同意，由财务利用公款支付。

查处经过

2016年9月，遂昌县纪委派驻第八纪检组对综合监督单位住房和城乡建设局及其下属单位开展财务专项督查。在对遂昌县城规划建筑设计院日常经费账目审查过程中，两张发票引起了工作人员的注意：一张是2015年12月8日发放米和油的发票，涉及金额9300元，另一张是2016年3月11日发放年货的发票，涉及金额2.48万元，两张票据后面附有31人的发放名单，且都以提货券的形式到指

没留下好印象 却造成坏影响

遂昌县城规划建筑设计院院长违规发福利被问责

本报记者 颜新文 通讯员 包丽卿 潘玲燕

定超市提取，通过单位户头而非工会户头报销，年货发票则超过了标准额度。调查人员立即要求陈焕斌对两张发票的情况进行说明。

这两张发票的费用是经你同意的，由财务利用公款支付的吗？是的，当时我新任院长不久，单位的几名干部希望我能增加一些福利，为了给大老家留下好印象，我觉得也有道理，便发放了这两笔福利。面对调查人员的询问，陈焕斌道出了事情的原委。

为什么明知有中央八项规定精神的要求，还要在工会正常福利外，违规发放福利？调查人员继续直击问题要害。

主要还是我作为单位主要负责人没有履行好主体责任，纪律意识淡薄，原来觉得可能不是什么大事，不会有问题。但结果不仅侵害了集体利益，还损害了单位的廉洁形象，我感到很愧疚。陈焕斌回答道。随着调查的深入，调查人员发现不仅仅是这两张发票存在问题，在公

务接待费发票中，有多笔发票存在不符合规定的情况。经过仔细核查，共有13笔接待费存在陪餐人员超过相关规定、接待费没有附菜单、缺少接待函等问题。

归根结底还是我纪律意识淡薄，规矩意识弱化，把纪律和规矩当成了软约束。顶风违纪，导致单位财产损失，造成了不良影响。现在追悔莫及啊！面对被查出的种种问题，

◎案例点评

陈永军

干部职工的合理合规的福利要保障，但违规发放的福利，不仅会助长各类不良风气，而且损害社会的公平性，影响党和政府的形象。在落实中央八项规定精神向纵深推进之际，陈焕斌却为下属留下好印象，顶风违规发放福利，造成了不良影响，个

人也受到政纪处分，得不偿失。违规福利不能发。任何福利都应在制度约束与监督下发放，对于打着福利的幌子卷土重来的“腐利”现象，要以“眼里揉不得沙子”的认真劲，严纪律、严要求、严处理，以零容忍的态度坚决遏制。

(作者系浙江省遂昌县委常委、县委书记)