

本期关注

杭州实行落实主体责任报告制度

# 面对面报告 实打实履责

本报记者 李光 通讯员 陈振华 孟露

党委（党组）每年向上级党委、纪委报告主体责任落实情况，是落实全面从严治党要求的一项重要制度安排。

落实责任重在担当。在过去的一个多月时间里，落实主体责任报告工作，在浙江省杭州市各地集中开展。

据了解，这是杭州市连续第四年在全市范围开展党委（党组）落实主体责任情况专项报告评议活动。杭州市不断强化落实主体责任报告的问题导向、责任导向，紧盯问题整改，推动责任落实，让汇报会真正成为红脸出汗的“麻辣会”。

## 不止于当面报告 一把手履责情况抄告分管市领导

3月16日上午，杭州市政府大楼16号会议厅里气氛严肃，由市里组织召开的县（市、区）党委履行主体责任情况汇报会拉开帷幕。

2016年，组织上将我调从江干调到萧山工作，我感到身上的责任更大了、担子更重了。作为第一责任人，我始终牢记自己的使命和任务，把全面从严治党作为重要政治责任，面对市纪委监委、部分市纪委委员，杭州市委常委、萧山区委书记盛阅春有条不紊地报告着过去一年全面从严治党情况。

3月中旬以来，杭州市连续组织召开多场党委（党组）履行主体责任情况汇报会。此前，杭州市13个县（市、区）和所有市直部门党委（党组），都向市委、市纪委书面提交了2016年度履行主体责任情况报告。为强化责任落实，杭

州市深化当面报告工作，逐一听取了各县（市、区）和20家市直单位党委（党组）主要负责人的口头汇报。

据介绍，杭州市委2014年出台实行党委（党组）履行主体责任报告制度的实施办法后，每年的面对面汇报已成为常态。在去年完成全市各地各单位口头报告全覆盖的基础上，今年报告内容更加突出责任导向，重点听取下一级党委（党组）主要负责人履行第一责任人职责和廉洁自律情况。

党委（党组）一把手是职务更是责任，通过开展报告工作，突出报告重点，有助于深入了解下级党委（党组）开展全面从严治党情况，督促履行主体责任。杭州市有关负责人说。

此外，杭州市还实行了党风廉政建设责任抄告制度，根据当面报告以及平时掌握的情况，将各有关单位党委（党组）履责情况抄告市委、市政府分管领导，督促市委、市政府班子成员履行一岗双责，推动其分管范围内各有关单位主体责任的落实。

## 不囿于单一形式传导压力 责任主体更加明晰

汇报履行主体责任情况，已成为各地的规定动作，但也容易发生流于形式的情况，为了防范此类情形，让报告倒逼主体责任在基层落实到位，杭州市各地尝试了多种形式的探索。

在桐庐，采取点题、点名、点评+评议的方式进行这场大考。重点在听取对象上，采取有针对性地通过点名点题形式向班子成员和下一级单位延伸的做法。桐庐县有关同志说，让主体责任

报告听取的范围更广了。

2月28日，桐庐进行了主体责任的首场大考，考生是乡镇（街道）、部门党委（党组）的6位一把手和6位班子成员。犀利的问题、直指矛盾的挑剔，让这12位考生坦言：如果平时做得不到位，这场考试真的很难考。

点题，就是点出汇报单位在全面从严治党上存在的薄弱环节和突出问题；点名，就是要对照具体人员和岗位，设置有针对性、普遍性的问题。同时，邀请9名党代表、人大代表、政协委员，对每位汇报人现场提问、现场打分并全程录像。桐庐县相关负责人说，考试中，考官将根据考生的汇报与回答情况给予评分，结果计入该考生的个人廉政档案。

江干区要求区委常委班子成员全程参加主体责任汇报会，区委书记、区长、区委副书记分别牵头听取一场专题汇报会并提要求，传导责任。

在听取数量上，13个县（市、区）主体责任当面报告工作继续全覆盖了190个乡镇（街道），并选择听取了299个部门党委（党组）主要负责人的汇报。

## 不走过场，督查整改直至问责 瞄准问题一个个改

一名社区党员不配合、不支持城中村改造工作，甚至随口评说，在群众中造成不良影响，我迅速对其约谈教育，此后还经常进行交流引导，避免了事态恶化。4月10日，下城区东新街道党工委书记王振霄说起了自己约谈社区党员的事儿。

据了解，去年，王振霄所在的东新

街道党工委被区里指出忽视对干部的日常监督管理。为此，街道党工委结合正在开展的城中村改造工作，针对工作推进中的不同声音和做法，特别是发现党员干部中有消极应付、甚至抵触言行的，对照党纪要求抓早抓小，收到了积极效果。

一段时间下来，加强党员干部日常管理也变成了王振霄的心头事、日常功课。

今年对照区里反馈的问题清单，我们在落实主体责任方面还要整改十个方面75个问题，这些都要落在日常工作中，不能含糊。不久前，在下城区主体责任汇报会现场，王振霄明确表示。

各汇报单位必须对照反馈意见自查自纠，并在限期内提出针对性强、务实管用的整改举措。杭州市明确要求各汇报单位必须对照点评反馈的具体问题及意见建议，结合本地区本单位工作进行认真研究，切实加以整改，并在三个月内报告整改落实情况。同时，杭州进一步完善了主体责任报告机制，健全定期分析、廉政抄告、廉政约谈等制度，形成报告、评议、反馈、整改、追责的闭合回路，进一步强调点评反馈问题的整改落实。

此外，杭州将整改落实情况列入2017年度责任制检查考核的重要内容，并开展跟踪督查，发现不整改或整改不力的，视情况追究问责。

据悉，2016年以来，杭州市对13个县（市、区）和110家市直单位落实两个责任情况进行全覆盖检查考核。同时，还对49名落实两个责任不力的领导干部进行了问责，点名道姓通报曝光典型问题6起。

通报溯源

## 岂能以工作辛苦为由滥发补贴

大田县华兴乡财政所长被查处

田萱 程炜

违纪问题通报

2017年1月，福建省大田县通报了一起违反中央八项规定精神典型案例：

2016年2月，大田县华兴乡财政所长韦兵先后以2015年度一事一议种粮直补加班、下村为名，违规给干部职工发放津补贴共计1.6万元，其中韦兵个人领取6000元。韦兵身为该乡财政所负责人，对此负有主要领导责任。2017年1月，韦兵受到行政记过处分，违规发放的津补贴被追缴。

事件回顾

2015年，华兴乡横坑村、杞溪村、张墩村、昆山村被确定为一事一议财政奖补项目实施村。

当时，华兴乡财政所所长韦兵考虑到村里的一事一议工作项目多、种粮直补工作量较大，财政所干部人员不足，经请示后，组织了乡政府部分干部予以协助。

时如过隙，很快到了2016年2月3日，韦兵心想不能让这些干部白白干活，便私下决定以一事一议种粮直补加班、下村的名义发放津补贴，共计1.6万元。其个人领取了6000元。

查处经过

2016年12月，大田县纪委针对落实中央八项规定精神开展1+X专项督查，在督查华兴乡时，督查组人员发现华兴乡财政所存在疑似违规发放津补贴问题。经请示汇报后，该县纪委监委局随即安排人员调查核实。

调查组来到华兴乡，查阅了该乡财政所的财务凭证和相

关票据，核实每一份文件、津补贴发放花名册、会议记录等相关资料，复制资料留证。

而后，调查人员分别与乡班子成员、财务人员及相关乡政府干部进行谈话，进一步核实印证。

你有没有领取一事一议种粮直补加班、下村津补贴？调查人员向其中一名违规领取津补贴的人员问道。在铁证面前，该名干部当即承认其领取津补贴的事实。

在调查人员的思想教育下，领取津补贴的多名干部相继承认自己违规领取津补贴一事。

请你解释下，这个是发的啥津补贴。调查人员约谈了韦兵并出示相关证据材料。

这韦兵起初支支吾吾。

是，当时我的确以一事一议种粮直补加班、下村为名，给干部职工发放了津补贴。韦兵感觉纸包不住火，如实交代了自己的违纪事实。

最终，韦兵受到行政记过处分，违规发放的津补贴被追缴。

案例点评

## 纪律和规矩不能破

黄家发

本案中的韦兵在财务工作岗位上任30多年，熟谙财经纪律，却罔顾纪律和规矩，滥发津补贴，被处分实乃咎由自取。

纪律和规矩不能破。每位党员干部都要将纪律和规矩放在最高位置，高标准、严要

求，自觉摒弃惯性思维和侥幸心理，做守纪律讲规矩的表率。纪检监察机关更要瞪大眼睛，拉长耳朵，常扯袖子、抓早抓小，加强对党员干部纪律和规矩教育，使得纪律和规矩真正成为每位党员干部的基本遵循。

（作者系福建省大田县委常委、县纪委书记）



## 听老党员宣讲惠民政策

曾获得过全国老有所为楷模和全国离退休干部先进个人称号的广西壮族自治区灵山县共产党员、退休老干部邓乃清骑着三轮车走家串户，收集掌握群众反映强烈的热点问题，向群众大力宣传党纪法规以及国家惠民政策。近20年来，他年均宣讲超过150天，走过的总路程达9万多公里。图为近日，他在独树村向群众宣讲惠民政策。

劳大煜 摄

## 宝鸡正风肃纪不松懈

# 对不收手不知止者严惩不贷

张华刚

凤翔县糜杆桥镇北水沟村党支部书记赵永清违规操办丧事，受到党内警告处分；太白县劳动保障监察大队党支部书记、队长郑向农违规发放补贴，受到党内警告处分。

日前，陕西省宝鸡市纪委通报4起违反中央八项规定精神问题，再次释放了越往后执纪越严的强烈信号。

今年以来，宝鸡市持续推动中央八项规定精神贯彻落实，坚决防止四

风问题反弹回潮。市纪委坚持日常监督不放松，成立4个检查组深入基层，高频次、不定期、突击式开展监督检查，集中查处违反中央八项规定精神问题。重点检查公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动，违规收送礼品、礼金、消费卡，违规操办婚丧喜庆事宜或借机敛财，公车私用或私车公养，接受管理服务对象的宴请或者旅游、健身、娱乐活动安排，违规发放津贴、补贴、奖金和实物等问题，特别是公款吃喝从明到暗、送礼收礼由实转虚、公款报销

化整为零等隐形变异四风问题。

2016年11月，赵永清与其兄弟在操办父亲丧事过程中，分两次招待宾客，设宴95桌，共收受礼金3.22万元，其本人违规收受礼金8600元，在社会上造成了不良影响，受到党内警告处分。2015年春节前夕，郑向农以发放干部职工差旅费及2014年度值班费的名义，向本单位9名工作人员按照每人1000元的标准发放补贴，共计9000元，受到党内警告处分。2016年4月，渭滨区高家镇巨家村在建设商务楼过程中，经村党支部

# 大庆：现场询问让一把手冒汗

阳光下运行，没有发生权力滥用的问题。

这是大庆市纪委近日召开的市直属部门、市属企事业单位主要负责人向市纪委全会现场述责述廉的场景。3月下旬，17名市直属部门、市属企事业单位一把手逐一述责述廉并接受现场询问评议。

询问现场气氛热烈。就前一阶段收集整理的市纪委委员提出的163个问题，市纪委党风政风监督室负责人杨晓明代表市纪委委员向评议对象现场拍砖，要求当场答复。从财务管理、公职人员不作为，到办理健康证、残疾人帮

扶政策、教师接受学生家长礼金宴请，直击百姓关注的热点焦点，既火辣辣又实打实。被询问单位一把手们坦诚相见，据实答复，没有避重就轻、蜻蜓点水，并表示要正视这次述责述廉评议的结果，本着有则改之、无则加勉的态度，按照要求，制定方案，认真整改。

当场面对面询问不仅让一把手们红了脸、出了汗，也解决了很多实际问题。据悉，为保证询问效果，市纪委在会前通过收集资料、听取群众意见等方式方法，确定了本批需要接受询问的单位以及有针对性问题。

记李永明批准，违规支出招待、烟酒、礼品等费用1.97万元，李永明受到党内警告处分。

据了解，今年一季度，全市共查处违反中央八项规定精神问题23件，给予党纪政纪处分26人。

落实中央八项规定精神是一场持久战，宝鸡市将持续保持高压态势，对不收手不知止、顶风违纪问题深挖细查、决不放过，推动全面从严治党向基层延伸。宝鸡市委常委、市纪委书记杨政国说。

这次述责述廉会问得严肃、答得认真，应该说达到了预期效果。但是，在落实全面从严治党主体责任方面，大多数单位没有谈到各单位党委、党组是如何领导纪委、纪检组工作的，也有个别单位没有数字和案例支撑，谈观点多、谈行业特点少。

大庆市委常委、市纪委书记崔永洪的点评一针见血，让与会人员感受到了压力。

从2015年起，大庆市纪委每年第一季度都要组织一把手现场述责述廉、接受询问和评议，3年来，共询问63个单位63人次，反馈整改问题374个。

## 南乐

# 瞄准四风 新动向发力

管京京

近德国乡留固店村党支部书记张现林为其母操办周年祭日，违规收受礼金2.06万元，受到党内严重警告处分，违规收受的礼金责令退还或予以收缴；近德国乡党委、纪委责令落实两个责任不力，被责令作出深刻书面检查。日前，河南省南乐县纪委通报了一起违反中央八项规定精神问题。这是该县持续发力纠四风的一个缩影。

数据显示：2016年以来，南乐县共查处违反中央八项规定精神问题25起，处理党员干部39人，其中党纪政纪处分32人。

南乐县针对四风问题出现的新形式、新动向，注重抓重要节点、抓手段创新、抓监督检查、抓通报曝光，上下联动持续发力，使纠四风的发条越拧越紧。

聚焦突出问题，重点查处党的十八大以后顶风违纪的行为。依托办案协作区，对违反中央八项规定精神问题线索进行全面清理，对顶风违纪问题直查快办，确保四风问题线索条条有核查，典型问题处理件件有着落，持续保持纠四风防反弹的高压态势。同时，紧盯元旦、春节、端午、中秋、国庆等四风问题易发多发的重点节点，下发通知明确要求各单位党委（党组）、纪委（纪检组）切实履行主体责任和监督责任，立足早部

署、早提醒、早检查、早预防，坚决防止节日期间四风问题发生。

整合监督力量，加大监督检查力度。去年以来，南乐县联合公安、工商、税务等多部门组成检查组，采取交叉互查、专项检查、重点督查等方式，对饭店、大型超市、土特产店及机关单位公务灶进行监督检查35次，发现违规违纪问题线索12个。借助公车查询系统、发票查询系统、电子监控系统等科技手段，对党员干部公车私用、公款吃喝等问题进行不间断监督检查。同时，充分发挥党风政风监督举报平台作用，全方位、多渠道收集问题线索，着力构建纪检监督+群众监督+舆论监督的三合一监督模式，让四风问题无处藏身。

严格倒查追责，实行一案双查，既追究当事人直接责任，又追究违纪者所在单位党委主体责任、纪委监督责任。如2016年11月，南乐县城市管理综合执法局党组成员、副局长王言飞（主持环卫所工作）违规购买公务用车，受到撤销党内职务和行政撤职处分；县城市管理综合执法局出现四风问题，该局党组书记、局长崔少平因履行主体责任不力，受到党内严重警告处分。通过清廉南乐微信公众号、廉政手机报等媒体对查处的典型案例一律点名道姓通报曝光，持续强化震慑效应。